

УТВЕРЖДАЮ
И.о. председателя комитета
государственного заказа
Правительства
Хабаровского края

_____ Ю.В. Карпов
"17" апреля 2023 г.

**ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд
Хабаровского края
за I квартал 2023 года

Содержание

1. Планирование закупок.....	1
2. Осуществление закупок.....	2
2.1. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг	2
2.2. Централизация закупок	3
2.3. Антидемпинговые меры	4
2.4. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	5
2.4.1. Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	5
2.4.2. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках	6
2.4.3. Конкуренность закупок	7
2.4.4. Открытые конкурентные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанные несостоявшимися	8
2.4.5. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).....	9
2.4.6. Закупки, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО	10
2.4.7. Закупки, осуществляемые с использованием электронных площадок .	11
2.5. Заключение контрактов	12
2.5.1. Количество и объем заключенных контрактов.....	12
2.5.2. Распределение закупок по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	13
2.5.3. Исполнение (расторжение) контрактов	14
2.6. Экономия бюджетных средств	15
3. Контроль в сфере закупок	16
3.1. Сведения о правоприменительной практике	16
3.2. Анализ внесудебного обжалования определений поставщика (исполнителя, подрядчика)	17
3.3. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	19
3.4. Результаты внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок.....	19

Настоящий ежеквартальный отчет содержит результаты оценки информации об осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ). При проведении мониторинга оценивалась информация о проведении закупок за I квартал 2023 года, в связи с чем отчетным периодом является январь – март 2023 г. (далее – отчетный период). Базисным периодом, с которым производится сравнение информации об осуществлении закупок, по общему правилу является январь – март 2022 г. (далее – базисный период).

1. Планирование закупок

По итогам отчетного периода в региональной информационной системе Хабаровского края в сфере закупок (далее – РИС закупок) и единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в структурированном машиночитаемом виде размещены планы-графики закупок 294 краевых заказчиков (Правительства края, иных исполнительных органов края, казенных и бюджетных учреждений края).

Размещение планов-графиков закупок, содержащих закупки отчетного периода, осуществлялось заказчиками как в отчетном периоде, так и заблаговременно до его наступления.

При этом 7,1 % из числа всех размещенных планов-графиков закупок содержат информацию о закупках, которые планируется осуществить в 2022 г. в целях реализации национальных проектов.

Общее количество позиций в планах-графиках составило 10 424 ед., общий объем финансового обеспечения, размещенный заказчиками в планах-графиках закупок в отчетном периоде, составил более 15 424,4 млн. рублей.

Около 1 222,1 млн. рублей заказчиками запланировано на осуществление закупок "малого объема", что составляет 8 % от общего объема финансового обеспечения, размещенного заказчиками в планах-графиках закупок.

В соответствии с планами-графиками закупок в отчетном периоде заказчиками размещено (опубликовано в ЕИС) 6 334 извещения о закупке общим объемом более 6 505,9 млн. рублей¹.

Наиболее распространенным конкурентным способом определения поставщика (по количеству объявленных в отчетном периоде конкурентных процедур) остается электронный аукцион, доля извещений которого составила 61,3 %.

¹ В данном пункте учитываются в том числе повторно размещенные закупки и не учитываются отмененные закупки.

2. Осуществление закупок

2.1. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг

Наибольшие стоимостные объемы конкурентных процедур закупок в отчетном периоде осуществлялись для медицинских целей, включая закупки лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения (материалов и инструментов, применяемых в медицинских целях, реагентов диагностических).

В разрезе номенклатуры ОКПД2 самыми закупаемыми в отчетном периоде являются лекарственные препараты, общий объем которых составил 1 258,1 млн. рублей (26,1 % от общего объема проведенных закупок).

Диаграмма ниже отражает сведения об объеме проведенных закупок в разрезе товаров, работ, услуг.



По количеству проведенных закупок наибольший удельный вес занимают:

- закупки изделий медицинского назначения – 1 443 ед. или 25 %;
- закупки лекарственных препаратов – 1 304 ед. или 22,6 %;
- закупки продуктов питания – 891 ед. или 11,2 %.

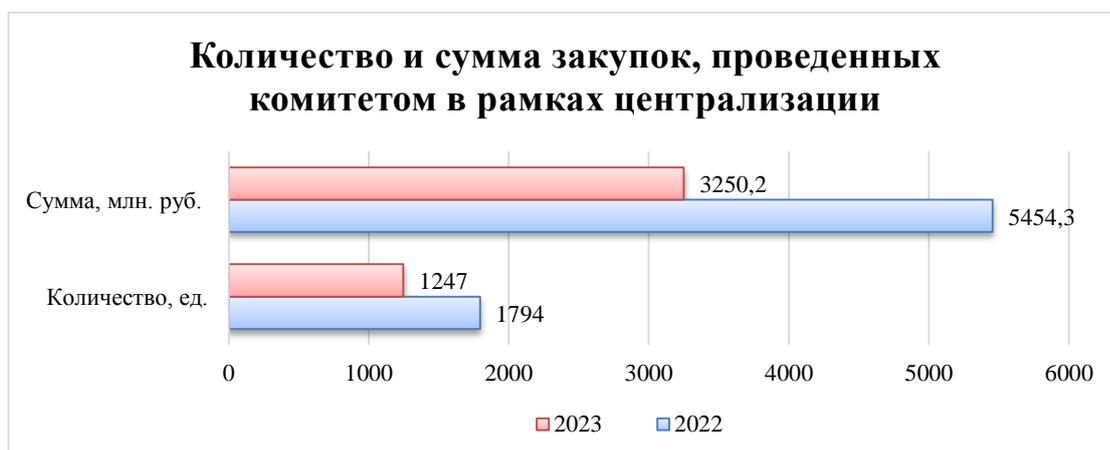
Диаграмма ниже отражает сведения о количестве проведенных закупок в разрезе товаров, работ, услуг.



2.2. Централизация закупок

В отчетном периоде комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края (далее – комитет) проведено 1 247 конкурентных закупок общим объемом более 3 250,2 млн. рублей (21,6 % и 67,2 % соответственно от общего количества и суммы начальных (максимальных) цен контрактов закупок, проведенных для нужд краевых заказчиков).

В отчетном периоде в сравнении с базисным отмечается снижение количества и стоимостного объема начальных (максимальных) цен контрактов проведенных закупок. На диаграмме ниже представлены сравнительные сведения количества и объема проведенных комитетом закупок в отчетном и базисном периодах.



Вместе с тем, объем *объявленных* комитетом закупок (опубликованных извещений)² составил 1 401 ед. общим объемом 4 513,7 млн. рублей. В сравнении с показателями базисного периода также отмечается снижение на 14,9 % количества объявленных закупок и на 17,5 % их общего стоимостного объема³.

Указанное, в том числе, обусловлено вступившими в силу изменениями законодательства о контрактной системе⁴ в части введения специальных антисанкционных мер по нивелированию негативных последствий от введения иностранными государствами санкций, предусматривающими возможность осуществления заказчиками закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при этом такие закупки организуются заказчиками совместно с комитетом.

По результатам закупок, проведенных комитетом, было заключено 1 049 контрактов общим стоимостным объемом более 2 550,7 млн. рублей (21,8 % и 70,5 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов по результатам конкурентных процедур).

Таким образом, около 46,1 % средств, направленных в отчетном периоде на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных комитетом, что также позволяет минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

2.3. Антидемпинговые меры

По результатам проведения процедур определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с применением антидемпинговых мер в отчетном периоде заключено 1 659 контрактов общим объемом 383,4 млн. рублей (26,3 % и 6,9 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов по результатам конкурентных процедур). В сравнении с аналогичными показателями базисного периода количество и сумма контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, выросли на 67 % и 44,3 % соответственно.

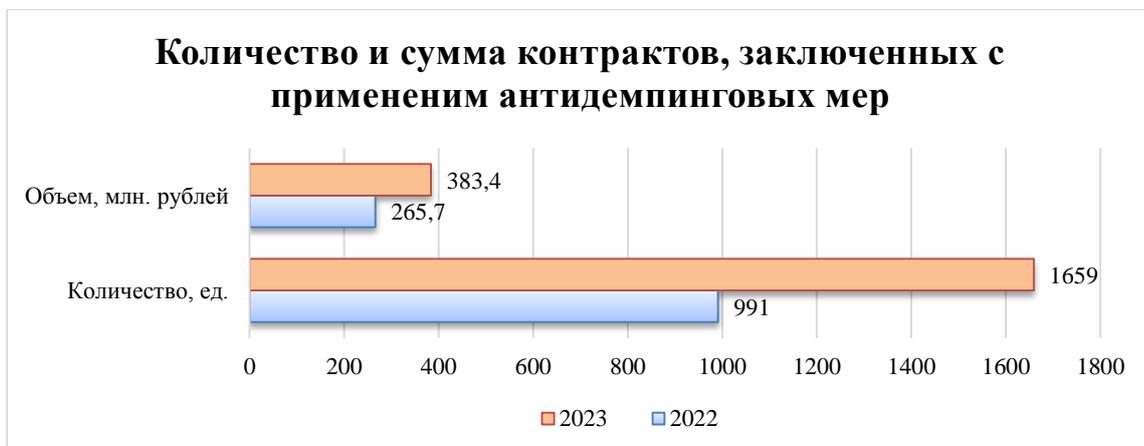
Среднее снижение начальной (максимальной) цены контракта в рамках закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном периоде составило около 45,61 %. При этом наибольшее среднее значение снижения среди конкурентных процедур отмечается при проведении открытого конкурса в электронной форме – 52 %.

² В объем закупок включаются в том числе повторные закупки, по результатам несостоявшихся процедур.

³ В отчетном периоде 2022 года объем объявленных комитетом закупок составил 1 646 ед. на сумму около 5 469,6 млн. рублей.

⁴ Возможность осуществления закупок в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ, либо п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

На диаграмме ниже представлены сравнительные сведения о количестве и стоимостном объеме контрактов, заключенных по результатам закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном и базисном периодах.



2.4. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

2.4.1. Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В соответствии со статьей 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Количество конкурентных закупок, завершенных в отчетном периоде незначительно увеличилось на 0,8 % в сравнении с аналогичным показателем базисного периода⁵ и составило 5 767 ед.

В таблице ниже представлена информация о количестве и объеме закупок, завершенных в отчетном периоде, в разрезе открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество завершенных закупок, ед.	Начальная (максимальная) цена контракта, млн. руб.
Электронный аукцион	3 566	3 348,9
Запрос котировок в электронной форме	2 193	1 455,9
Открытый конкурс в электронной форме	8	35,8
ВСЕГО:	5 767	4 840,6

Электронный аукцион традиционно остается самым распространенным способом определения поставщика, способствуя открытости и прозрачности

⁵ Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя), завершенных в отчетном периоде 2022 года составило 5 718 ед.

осуществления закупок. Доля извещений о проведении электронного аукциона составила 61,8 % от общего количества и 69,2 % от общего стоимостного объема проведенных в отчетном периоде конкурентных закупок. При этом стоимостной объем закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона, по отношению к базисному периоду снизился на 31,2 %.

Количество закупок, проводимых путем запросов котировок в электронной форме, увеличилось на 58,3 % в сравнении с базисным периодом. При этом стоимостной объем таких закупок увеличился более чем в 2,1 раза⁶. Указанное обусловлено расширением случаев применения запроса котировок в электронной форме.

Средняя цена одной объявленной конкурентной закупки в отчетном периоде составила около 1,04 млн. рублей.

2.4.2. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках

В отчетном периоде поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на участие в закупках было подано 13 324 заявки, что на 21,3 % выше аналогичного показателя⁷ базисного периода, из которых 790 заявок или 5,9 % не были допущены к участию в закупках в связи с несоответствием участника или заявки требованиям документации.

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке составляет около 2,3 на одну процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Наиболее конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является электронный аукцион, на участие в котором в среднем было подано по 2,34 заявки.

Сравнение количества поданных заявок в отчетном и базисном периодах в разрезе конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлено в таблице ниже.

Конкурентные способы определения поставщика	Количество поданных участниками заявок, ед.		Доля числа заявок в 2022 г. по отношению к 2021 г.
	2022	2023	
Открытый конкурс в электронной форме	9	16	+ 77,8 %
Электронный аукцион	8 249	8 372	+ 1,5 %
Запрос котировок в электронной форме	2 543	4 936	+ 94,1 %
ВСЕГО:	10 981	13 234	+ 21,3 %

⁶ В отчетном периоде 2022 года проведено 1 385 запросов котировок в электронной форме общим объемом 1 600,8 млн. рублей.

⁷ В отчетном периоде 2022 года поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на участие в закупках было подано 10 981 заявок

2.4.3. Конкуренция закупок

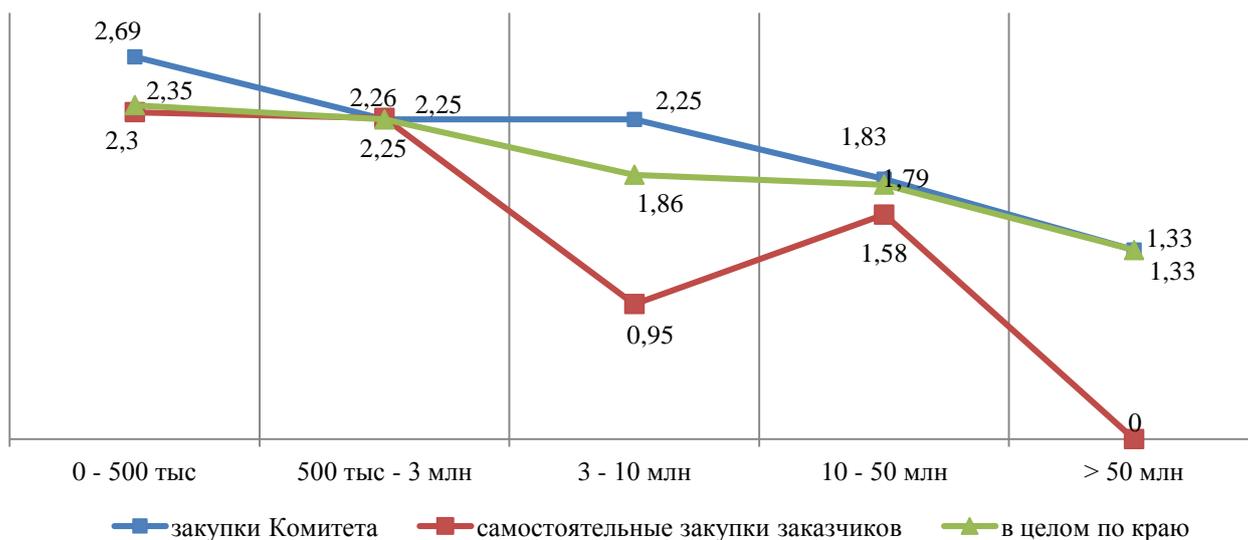
Наиболее конкурентные закупки осуществляются заказчиками в ценовом диапазоне до 3 млн. рублей.

Ниже представлены анализ конкурентности по среднему количеству заявок на участие в закупках и анализ конкурентности в зависимости от объема закупки.

Анализ конкурентности по среднему количеству заявок

Конкурентные способы определения поставщика	Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру		Доля числа заявок в 2023 г. по отношению к 2022 г.
	Январь – март 2022	Январь – март 2023	
Открытый конкурс в электронной форме	2,3	2,0	- 13 %
Электронный аукцион	1,9	2,3	+ 21,1 %
Запрос котировок в электронной форме	1,8	2,3	+ 27,8 %
В СРЕДНЕМ ПО ВСЕМ СПОСОБАМ:	1,9	2,3	+ 21,1 %

Анализ конкурентности в зависимости от объема закупок



2.4.4. Открытые конкурентные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанные несостоявшимися

В отчетном периоде по результатам проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися признаны 2 990 закупок общим объемом более 3 257,28 млн. рублей.

Доля несостоявшихся закупок от их общего количества и объема проведенных в отчетном периоде составила 51,9 % и 67,3 % соответственно.

Около 34,7 % (2 001 ед.) от общего количества проведенных закупок приходится на долю процедур определения поставщика, по результатам проведения которых заключены контракты, но при этом они были признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки.

Количество несостоявшихся процедур, по результатам проведения которых контракты не были заключены, составило 989 ед. (17,2 % от общего количества проведенных в отчетном периоде закупок).

На диаграмме представлены сведения о количестве несостоявшихся в отчетном периоде закупок в разрезе способов определения поставщика.



Существенную долю в общее количество несостоявшихся закупок внесли электронные аукционы, 50,4 % которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего числа несостоявшихся в отчетном периоде закупок составляет около 60,2 %. Доля запросов котировок в электронной форме составляет около 39,6 %.

Количество несостоявшихся закупок в отчетном периоде в целом снизилось на 10,9 % в сравнении с аналогичным показателем базисного периода, таким образом возникшие в рассматриваемом периоде условия санкционного давления не оказали существенного влияния на признание закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися.

2.4.5. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В отчетном периоде с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)⁸ заказчиками заключено 3 508 контрактов общим объемом более 4 322,6 млн. рублей (55,6 % и 78,1 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов). В сравнении с базисным периодом отмечается снижение количества и стоимостного объема контрактов, заключенных с единственным поставщиком, на 5,9 % и 2,9 % соответственно.

Общий объем контрактов, заключенных в отчетном периоде с единственным поставщиком по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися составил более 2 407,7 млн. рублей (55,7 % от общего стоимостного объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)).

Крупнейшие контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися в отчетном периоде были заключены в сфере дорожного строительства (работы по ремонту автомобильных дорог), а также на оказание услуг по сопровождению медицинской информационной системы.

Ниже представлены диаграммы, отражающие сведения о количестве и общем объеме закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде в разрезе соотношения оснований заключения контракта с единственным поставщиком (по контрактам, сведения о которых включаются в реестр контрактов, без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок).

Наибольший объем таких контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составляют контракты на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II класса опасности, газоснабжению, а также контракты на энергоснабжение или куплю-продажу электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

⁸ Включая контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися.

По данным основаниям суммарно заключено 947 контрактов общим объемом более 1071,8 млн. рублей.



С единственным поставщиком в рамках специальных антисанкционных мер, предусмотренных Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ, по решениям Правительства края заключено 30 контрактов на сумму 458,1 млн рублей.

2.4.6. Закупки, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО

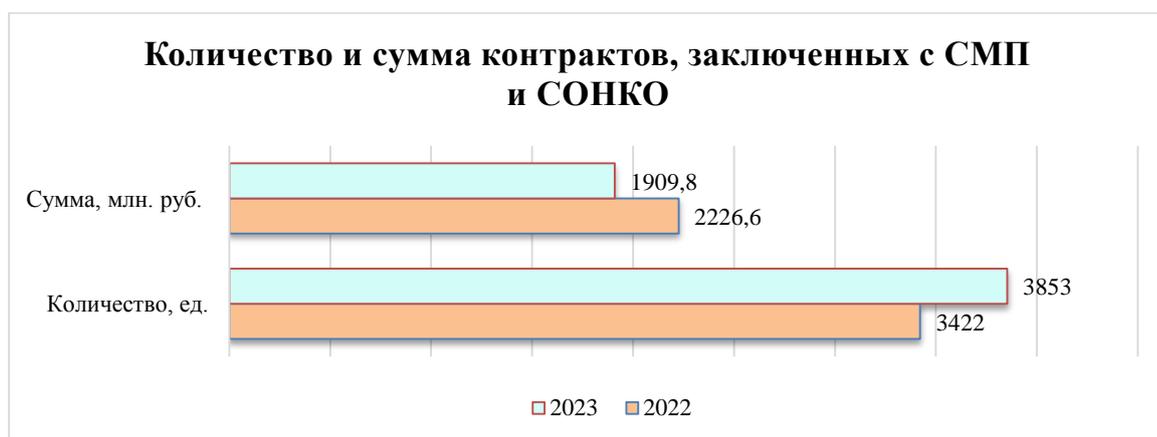
В отчетном периоде было опубликовано 4 995 извещений об осуществлении закупок общим объемом более 3 141,5 млн. рублей, в которых заказчиками указана информация о предоставлении преимуществ – участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО). В сравнении с показателями базисного

периода количество закупок, в которых заказчиками указана информация о предоставлении преимуществ СМП и СОНКО, выросло на 11,7 %.

Средняя цена одной закупки с вышеуказанными преимуществами составила около 0,63 млн. руб.

По итогам осуществления закупок с преимуществами СМП и СОНКО в отчетном периоде заказчиками заключено 3 853 контракта общим объемом более 1 909,8 млн. рублей.

На диаграмме ниже представлены сравнительные сведения о количестве и объеме контрактов, заключенных с СМП и СОНКО по результатам проведенных для них процедур закупок, в отчетном и базисном периодах.



2.4.7. Закупки, осуществляемые с использованием электронных площадок

Общий объем размещенных извещений об осуществлении закупок в электронной форме в отчетном периоде составил более 6 505,9 млн. рублей.⁹

Количество и стоимость размещенных извещений о проведении электронных закупок в разрезе электронных торговых площадок приведены в таблице ниже.

Электронная площадка	Январь - декабрь 2022 г.			
	Количество, ед.	Доля, %	Сумма, млн. руб.	Доля, %
"РТС-Тендер"	4169	66	4 955,29	76
"ЕЭТП"	1183	19	274,87	4
"Сбербанк-АСТ"	724	11	1 229,29	19
"ТЭК-Торг"	257	4	46,26	1
"Российский аукционный дом"	1	0	0,20	0
ВСЕГО:	6334	100	6 505,91	100

Наиболее востребованными у заказчиков электронными площадками

⁹ В общем объеме извещений не учитываются отмененные электронные закупки.

являются ООО "РТС-тендер" и АО "ЕЭТП".

2.5. Заключение контрактов

2.5.1. Количество и объем заключенных контрактов

По результатам осуществления закупок в отчетном периоде заказчиками заключено и размещено в реестре 6 309 контрактов стоимостным объемом более 5 533,5 млн. рублей. В сравнении с базисным периодом отмечается увеличение количества контрактов, заключенных по результатам осуществления закупок, при одновременном незначительном снижении их стоимостного объема, на 6 % и 2,4 % соответственно.

Указанное в целом сопоставимо с аналогичной тенденцией закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Средняя цена одного заключенного контракта составляет около 0,9 млн. рублей.

Наибольшее количество контрактов в отчетном периоде было заключено по результатам проведения электронного аукциона (2 906 ед. стоимостным объемом более 2 611,8 млн. рублей).

По результатам проведения запросов котировок в электронной форме заключено 1898 контрактов стоимостным объемом 974,1 млн рублей.

Ниже представлены диаграммы, отражающие сведения о количестве и общем объеме заключенных в отчетном периоде контрактов в разрезе способов определения поставщика.



Согласно сведениям реестра контрактов в отчетном периоде заказчиками были заключены контракты в общей сложности с 1 557 поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Таким образом, на одного поставщика в среднем пришлось 4 контракта.

2.5.2. Распределение закупок по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Структура распределения закупок в стоимостном и количественном выражении в зависимости от территориальной принадлежности поставщиков (исполнителей, подрядчиков) представлена в таблице ниже.

№ п/п	Наименование	Кол-во контрактов, заключенных участниками закупок, зарегистрированными на территории края (ед.)	Доля в объеме заключенных контрактов по краевым закупкам (конкурентные способы определения поставщика)	Цена контрактов, заключенных с участниками закупок, зарегистрированными на территории края (руб.)	Доля в объеме заключенных контрактов по краевым закупкам (конкурентные способы определения поставщика)
1.	Дорожное строительство	5	83,0	195 499 947,6	99,0
2.	Медизделия	898	66,0	418 806 861,7	68,0
3.	Медтехника и услуги по ее ТО	114	50,4	60 176 540,4	52,5
4.	Медицинские услуги и санаторно-курортное лечение	80	92,0	69 813 759,5	61,7
5.	НИР, ПИР	15	65,2	13 163 438,7	34,0
6.	Нефтепродукты	69	93,2	66 496 475,2	95,2
7.	Услуги по организации отдыха и оздоровления детей	12	100,0	5 254 225,0	100,0
8.	Офисная, бытовая и вычислительная техника	27	25,2	5 983 941,6	4,6
9.	Препараты лекарственные	134	20,0	157 750 059,2	23,1
10.	Программные продукты и ИТ услуги	110	69,6	90 154 673,6	35,4
11.	Продукты питания	450	75,1	104 621 913,4	74,0
12.	Прочие товары	472	59,2	96 441 557,8	45,8
13.	Прочие услуги	433	82,6	381 742 721,2	77,7
14.	Строительные работы	83	87,4	166 727 814,8	98,5
15.	Транспортные услуги	17	89,5	181 406 120,2	94,0
16.	Услуги по купле-продаже жилых помещений	14	100	118 227 462,7	100,0
17.	ВСЕГО	2 933	61,4	2 132 267 512, 8	59,5

В отчетном периоде наименьший удельный вес по количеству заключенных контрактов участниками закупок, зарегистрированными на территории Хабаровского края, в общем объеме заключенных контрактов по

краевым конкурентным закупкам занимают закупки препаратов лекарственных (20,0%), офисной, бытовой и вычислительной техники (25,2 %). В стоимостном выражении наименьшую долю занимают закупки офисной, бытовой и вычислительной техники (4,6 %), препаратов лекарственных (23,1%), научно-исследовательских, проектно-изыскательских работ (34,0%).

2.5.3. Исполнение (расторжение) контрактов

В отчетном периоде заказчиками было расторгнуто 1 148 контрактов общим объемом 2 113,4 млн. рублей. В сравнении с базисным периодом отмечается снижение количества и стоимостного объема контрактов, расторгнутых в отчетном периоде, на 0,5 % и 40,6 % соответственно.

Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам составила около 1 546,9 млн. рублей.¹⁰

При этом в отчетном периоде, как и в базисном, в 98 % случаях контракты расторгнуты по соглашению сторон (1 122 контракта). Стоимостной объем контрактов, расторгнутых по данному основанию, составил более 1 721,5 млн. рублей.¹¹

Односторонний отказ заказчика или поставщика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством имели место по 26 контрактам стоимостным объемом 391,9 млн. рублей.

На диаграммах ниже представлены сведения о количестве и общем объеме расторгнутых в отчетном периоде контрактов в разрезе способов определения поставщика.



¹⁰ На основании суммы фактической оплаты по контрактам, указанной заказчиком в реестре контрактов ЕИС.

¹¹ Расторжение контрактов по соглашению сторон в большинстве случаев носит "технический" характер и осуществляется в целях проведения взаиморасчетов в объеме фактически выполненных работ, оказанных услуг. Например, по соглашению сторон, как правило, расторгаются контракты, на оказание коммунальных услуг в связи с тем, что при заключении таких контрактов невозможно точно установить объем потребления соответствующих услуг.

Наибольшее количество расторгнутых контрактов приходится на закупки, осуществленные путем проведения электронного аукциона – 579 контрактов общим объемом более 1 435,7 млн. рублей (50 % от общего числа расторгнутых контрактов). По итогам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) было расторгнуто 420 контрактов общим объемом более 563,7 млн. рублей (37 % от общего числа расторгнутых контрактов).

Количество расторгнутых контрактов, которые были заключены в отчетном периоде, составляет 28 ед. (2,4 % от общего числа расторгнутых контрактов). Сумма таких расторгнутых контрактов составила 33,3 млн. рублей.

2.6. Экономия бюджетных средств

По результатам осуществления закупок экономия¹² бюджетных средств в отчетном периоде составила более 385,9 млн. рублей, что составляет около 8 % от суммы начальных (максимальных) цен контрактов проведенных закупок.

Экономическая эффективность по результатам завершенных определений поставщиков на 2,7 процентных пункта выше аналогичного показателя базисного периода¹³.

На диаграмме ниже представлена объемная доля экономии по результатам закупок в отчетном периоде в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



Наибольшая экономия в отчетном периоде была достигнута по итогам проведения электронного аукциона и составила 221,6 млн. рублей (57 %), по итогам проведения запросов котировок в электронной форме – 161,7 млн. рублей.

¹² Экономия рассчитана как разница между начальными (максимальными) ценами контрактов и ценами заключенных контрактов.

¹³ Объем экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков в отчетном периоде 2022 года составил около 332 млн. рублей.

3. Контроль в сфере закупок

3.1. Сведения о правоприменительной практике

3.1.1. Суды пришли к выводу о том, что контракт, заключенный по результатам конкурентной процедуры в нарушение установленного п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ запрета на участие в аукционе лица, которое было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ, на момент подачи заявки и определения победителя, является ничтожным.

Подача участником закупки заявки, не отвечающей требованиям закона, предъявляемым к такому участнику, как и последующее участие в процедуре определения победителя, является прямым нарушением закона со стороны такого лица.

Признание контракта ничтожной сделкой свидетельствует о поставке обществом товара в отсутствие контракта, заключенного между сторонами с соблюдением требований, предусмотренных Законом о контрактной системе, из чего следует, что у заказчика не возникло обязанности по оплате фактически поставленного товара, а у общества не возникло право как на получение указанных денежных средств, так и на возврат исполненного по недействительной сделке, то есть поставленного товара (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 14 февраля 2023 г. № Ф03-234/2023 по делу № А51-11297/2022).

3.1.2. Суды округа поддержали доводы антимонопольного округа, что с учетом положений Закона № 44-ФЗ количество товара не является функциональной, технической, качественной, эксплуатационной характеристикой объекта закупки.

Извещение об осуществлении закупки содержит информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В силу части 5 статьи 43 Закона № 44-ФЗ подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке. Требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

На основании вышеизложенного, заявка участника закупки была неправомерно признана не соответствующей требованиям ввиду неуказания в ней количества предлагаемого к поставке товара (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 13 марта 2023 г. № Ф03-672/2023 по делу № А73-13219/2022).

3.2. Анализ внесудебного обжалования определений поставщика (исполнителя, подрядчика)

По данным ЕИС в разделе "Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний" за отчетный период в УФАС по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступило 37 жалоб^{14,15} на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

Предметом обжалования являлись как положения извещений об осуществлении закупок, так и отклонение заявок участников закупок.

Участниками подавались жалобы на закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, подгузников для взрослых, пеленок впитывающих, питательных сред для бактериологических исследований, комплектов постельного белья, выполнения работ по капитальному ремонту объекта, а также на решения заказчиков по признанию участников закупок уклонившимися от заключения контракта.

В целом жалобы участников закупок признаются необоснованными по причине нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг со стороны самих же участников либо неверного толкования его требований.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения жалоб обоснованными (в том числе частично) признано 9 жалоб (одна из которых на действия уполномоченного органа); 2 жалобы по заявленным доводам признаны необоснованными, но в действиях заказчика в ходе проведения внеплановой проверки установлены нарушения требований законодательства о контрактной системе.

Анализ данных нарушений представлен ниже:

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных заказчиком в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) указано неверное основание отклонения участника закупки.

Заказчиком при применении п. 2 постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 617 и отклонении заявки, содержащей товар, происходящий из иностранного государства, неверно выбрано основание отклонения по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ, в то время как такому отклонению соответствует п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку медицинских изделий для клиничко-диагностической лаборатории заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ в описание

¹⁴ Данные подлежат уточнению Хабаровским УФАС России.

¹⁵ По закупкам, финансируемым за счет средств краевого бюджета.

объекта закупки включены дополнительные характеристики товара, не предусмотренные позицией КТРУ, в отношении которых отсутствует обоснование необходимости их использования;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения комиссией уполномоченного органа в нарушение п.п. "б" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ неверно определен победитель электронного аукциона, поскольку его ценовое предложение превышало более чем на 25% ценовое предложение другого участника закупки, что не соответствовало подп. "г" п. 1.4 приказа Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку сканера планетарного, соответствующего коду ОКПД2 26.20.16.150, включенному в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой в извещении установлены ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878, заказчиком в нарушение пп. "а" п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки использованы характеристики товара, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку пробирок заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в один лот объединены товары, включенные в разные перечни, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616 и постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. №102;

- при осуществлении закупок путем проведения электронных запросов котировок на поставку подгузников для взрослых и пеленок впитывающих заказчиком в нарушение пп. "б" п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ победителю (организации инвалидов) на подписание направлен проект контракта по цене, предложенной победителем в поданной заявке, не увеличенной на пятнадцать процентов в соответствии с требованиями ч. 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку комплектов постельного белья заказчиком направлен победителю на подписание доработанный проект контракта после устранения замечаний, указанных победителем в протоколе разногласий, с указанием цены контракта, увеличенной на пятнадцать процентов в соответствии с требованиями ч. 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ, вместе с тем, в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе в соответствующей карточке "Информация о контракте" ЕИС заказчиком указана цена контракта без ее увеличения на пятнадцать процентов;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку изделий медицинского назначения: катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный заказчиком в нарушение ч. 2

ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки ошибочно указаны неверные характеристики закупаемого товара и их значения;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку лекарственного препарата, комиссией по осуществлению закупок заказчика в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ не применены положения п. 1 постановления Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. № 1289 по отклонению заявки участника закупки, содержащего предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства;

- при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку монитора у постели больного многопараметрический общего назначения заказчиком в нарушение требований ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки не применена позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ (указано "нет"), тогда как в п. 3.1 проекта контракта указано, что исполнитель вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

3.3. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

За отчетный период в комитет государственного финансового контроля Правительства края поступило на рассмотрение 7 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- по 3 обращениям завершено проведение внеплановых проверок, нарушений не выявлено, приняты решения о согласовании заключения 3 контрактов на общую сумму 38 314 047,77 руб.;

- в 4 случаях заказчикам направлены уведомления о выявленном несоответствии представленных документов требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и их возврате.

3.4. Результаты внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок

По результатам контрольных мероприятий на предмет соблюдения законности в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными

правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, проведенных комитетом государственного финансового контроля Правительства края в отчетном периоде нарушения не выявлены.