

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета
государственного заказа
Правительства
Хабаровского края

_____ К.И. Кулумбегов
" ____ " июля 2023 г.

**ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд
Хабаровского края
за I полугодие 2023 года

Содержание

1. Планирование закупок.....	1
2. Осуществление закупок.....	1
2.1. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг	1
2.2. Централизация закупок	3
2.3. Антидемпинговые меры	4
2.4. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	4
2.4.1. Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	4
2.4.2. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках	5
2.4.3. Конкуренность закупок	6
2.4.4. Открытые конкурентные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанные несостоявшимися	7
2.4.5. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).....	8
2.4.6. Закупки, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО	10
2.4.7. Закупки, осуществляемые с использованием электронных площадок .	10
2.5. Заключение контрактов	11
2.5.1. Количество и объем заключенных контрактов.....	11
2.5.2. Распределение закупок по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	12
2.5.3. Исполнение (расторжение) контрактов	13
2.6. Экономия бюджетных средств	14
3. Контроль в сфере закупок	15
3.1. Сведения о правоприменительной практике	15
3.2. Анализ внесудебного обжалования определений поставщика (исполнителя, подрядчика)	16
3.3. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	20
3.4. Результаты внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок.....	20

Настоящий ежеквартальный отчет содержит результаты оценки информации об осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ). При проведении мониторинга оценивалась информация о проведении закупок за I полугодие 2023 года, в связи с чем отчетным периодом является январь – июнь 2023 г. (далее – отчетный период). Базисным периодом, с которым производится сравнение информации об осуществлении закупок, по общему правилу является январь – июнь 2022 г. (далее – базисный период).

1. Планирование закупок

По итогам отчетного периода в региональной информационной системе Хабаровского края в сфере закупок (далее – РИС закупок) и единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в структурированном машиночитаемом виде размещены планы-графики закупок 296 краевых заказчиков (Правительства края, иных исполнительных органов края, казенных и бюджетных учреждений края).

При этом 8,1 % из числа всех размещенных планов-графиков закупок содержат информацию о закупках, которые планируется осуществить в 2023 г. в целях реализации национальных проектов.

Общее количество позиций в планах-графиках составило 16 773 ед., общий объем финансового обеспечения, размещенный заказчиками в планах-графиках закупок в отчетном периоде, составил более 22 123,05 млн. рублей.

Около 1 397,24 млн. рублей заказчиками запланировано на осуществление закупок "малого объема", что составляет 6,3 % от общего объема финансового обеспечения, размещенного заказчиками в планах-графиках закупок.

В соответствии с планами-графиками закупок в отчетном периоде заказчиками размещено (опубликовано в ЕИС) 12 861 извещение об осуществлении закупок общим объемом более 13 276,22 млн. рублей¹.

Наиболее распространенным конкурентным способом определения поставщика (по количеству объявленных в отчетном периоде конкурентных процедур) остается электронный аукцион, доля извещений которого составила 59,2 %.

2. Осуществление закупок

2.1. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг

Наибольшие стоимостные объемы конкурентных процедур закупок в

¹ В данном пункте учитываются, в том числе, повторно размещенные закупки и не учитываются отмененные закупки.

отчетном периоде осуществлялись для медицинских целей, включая закупки лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения (материалов и инструментов, применяемых в медицинских целях, реагентов диагностических).

Самыми закупаемыми в отчетном периоде являются лекарственные препараты, общий объем закупок которых составил 3 244,25 млн. рублей (24,6 % от общего объема проведенных закупок).

Диаграмма ниже отражает сведения об объеме проведенных закупок в разрезе товаров, работ, услуг.



Распределение закупок по номенклатуре в количественном выражении не претерпело существенных изменений.

По количеству проведенных закупок наибольший удельный вес занимают:

- закупки изделий медицинского назначения – 3 085 ед. или 24,5 %;
- закупки лекарственных препаратов – 2 859 ед. или 22,7 %;
- закупки продуктов питания – 1 299 ед. или 10,3 %.

Диаграмма ниже отражает сведения о количестве проведенных закупок в разрезе товаров, работ, услуг.



2.2. Централизация закупок

В отчетном периоде комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края (далее – комитет) проведено 2 919 конкурентных закупок общим объемом более 9 292,6 млн. рублей (23,2 % и 70,5 % соответственно от общего количества и суммы начальных (максимальных) цен контрактов закупок, проведенных для нужд краевых заказчиков).

Вместе с тем, объем *объявленных* комитетом закупок (опубликованных извещений)² составил 2 960 ед. общим объемом 9 412,48 млн. рублей.

По результатам закупок, проведенных комитетом, было заключено 2 448 контрактов общим стоимостным объемом более 6 956,50 млн. рублей (23,3 % и 70,41 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов по результатам конкурентных процедур).

Таким образом, около 54 % средств, направленных в отчетном периоде на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных комитетом, что позволяет минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

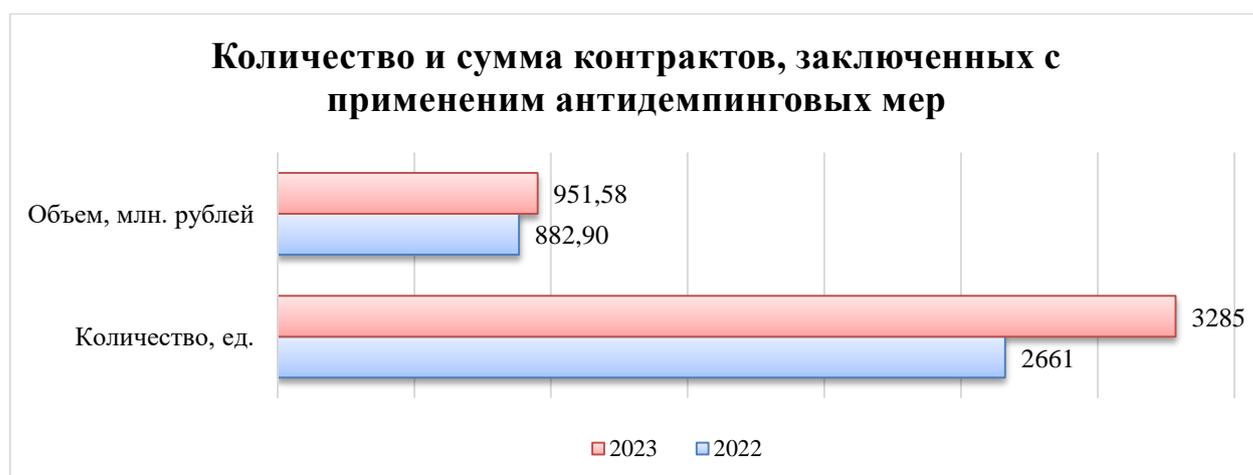
² В объем закупок включаются в том числе повторные закупки, по результатам несостоявшихся процедур.

2.3. Антидемпинговые меры

По результатам проведения процедур определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с применением антидемпинговых мер в отчетном периоде заключено 3 285 контрактов общим объемом 951,57 млн. рублей (30,6 % и 9,3 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов по результатам конкурентных процедур). В сравнении с аналогичными показателями базисного периода количество и сумма контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, увеличились на 6,4 и 3 процентных пункта соответственно.

Среднее снижение начальной (максимальной) цены контракта в рамках закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном периоде составило около 45,4 %. При этом наибольшее среднее значение снижения среди конкурентных процедур отмечается при проведении открытого конкурса в электронной форме – 47,9 %.

На диаграмме ниже представлены сравнительные сведения о количестве и стоимостном объеме контрактов, заключенных по результатам закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном и базисном периодах.



2.4. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

2.4.1. Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В соответствии со статьей 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Количество конкурентных закупок, завершенных в отчетном периоде, уменьшилось на 5,4 % в сравнении с аналогичным показателем базисного периода³ и составило 12 582 ед.

В таблице ниже представлена информация о количестве и объеме закупок, завершенных в отчетном периоде, в разрезе открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество завершенных закупок, ед.	Начальная (максимальная) цена контракта, млн. руб.
Электронный аукцион	7 654	9 225,18
Запрос котировок в электронной форме	4 894	3 660,56
Открытый конкурс в электронной форме	34	292,77
ВСЕГО:	12 582	13 178,51

Электронный аукцион традиционно остается самым распространенным способом определения поставщика, способствуя открытости и прозрачности осуществления закупок. Доля извещений о проведении электронного аукциона составила 60,83 % от общего количества и 70 % от общего стоимостного объема проведенных в отчетном периоде конкурентных закупок. При этом стоимостной объем закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона, по отношению к базисному периоду снизился на 35,9 %.

Количество закупок, проводимых путем запросов котировок в электронной форме, увеличилось на 25,3 % в сравнении с базисным периодом. При этом стоимостной объем таких закупок увеличился более чем в 1,9 раз⁴. Указанное обусловлено изменениями законодательства, расширяющими возможности применения запросов котировок в электронной форме, как наиболее быстрого конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Средняя цена одной объявленной конкурентной закупки в отчетном периоде составила около 1,04 млн. рублей.

2.4.2. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках

В отчетном периоде поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на участие в закупках было подано 27 695 заявок, что на 6,6 % выше аналогичного показателя⁵ базисного периода, из которых 1 647 заявок или 5,9 % не были допущены к участию в закупках в связи с несоответствием участника или заявки требованиям документации.

³ Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя), завершенных в отчетном периоде 2022 года составило 13 297 ед.

⁴ В отчетном периоде 2022 года проведено 3 653 запросов котировок в электронной форме общим объемом 1 880,5 млн. рублей.

⁵ В отчетном периоде 2022 года поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на участие в закупках было подано 25 864 заявок

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке составляет около 2,2 на одну процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Наиболее конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является электронный аукцион, на участие в котором в среднем было подано по 2,3 заявки.

Сравнение количества поданных заявок в отчетном и базисном периодах в разрезе конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлено в таблице ниже.

Конкурентные способы определения поставщика	Количество поданных участниками заявок, ед.		Доля числа заявок в 2023 г. по отношению к 2022 г.
	2022	2023	
Открытый конкурс в электронной форме	43	74	+ 72,1 %
Электронный аукцион	18 614	17 286	- 7,13%
Запрос котировок в электронной форме	7 207	10 355	+ 43,6 %
ВСЕГО:	25 864	27 695	+ 7,1 %

Повышение количества заявок, подаваемых на участие в закупках, в целом свидетельствуют о положительных тенденциях в функционировании контрактной системы в сфере закупок в условиях санкционного давления.

2.4.3. Конкурентность закупок

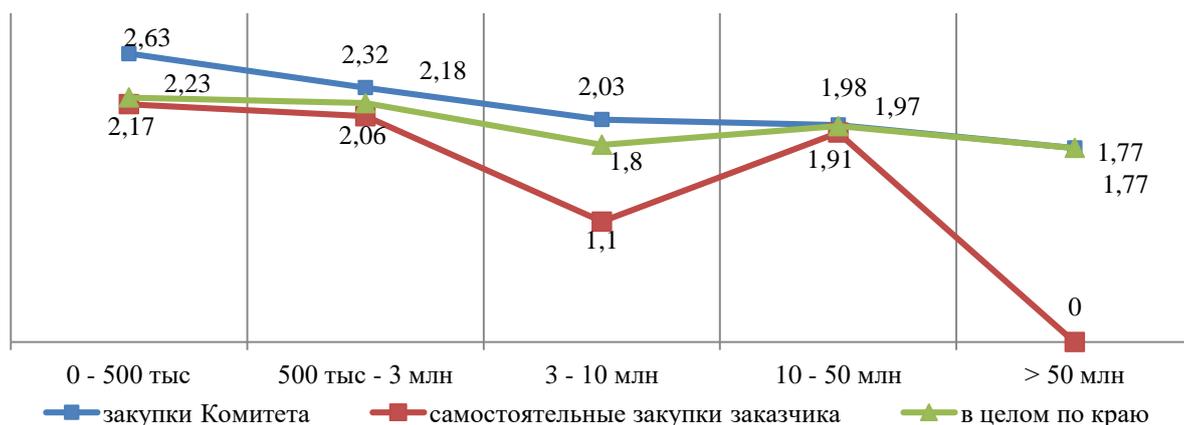
Наиболее конкурентные закупки осуществляются заказчиками в ценовом диапазоне до 3 млн. рублей.

Ниже представлены анализ конкурентности по среднему количеству заявок на участие в закупках и анализ конкурентности в зависимости от объема закупки.

Анализ конкурентности по среднему количеству заявок

Конкурентные способы определения поставщика	Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру		Доля числа заявок в 2023 г. по отношению к 2022 г.
	Январь - июнь 2022	Январь - июнь 2023	
Открытый конкурс в электронной форме	1,5	2,18	+ 45,3%
Электронный аукцион	1,94	2,25	+ 15,9%
Запрос котировок в электронной форме	1,97	2,11	+ 7,1%
В СРЕДНЕМ ПО ВСЕМ СПОСОБАМ:	1,9	2,25	+ 18,4%

Анализ конкурентности в зависимости от объема закупок



2.4.4. Открытые конкурентные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанные несостоявшимися

В отчетном периоде по результатам проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися признаны 6 597 закупок общим объемом более 8 733,45 млн. рублей.

Доля несостоявшихся закупок от их общего количества и объема проведенных в отчетном периоде составила 52,4 % и 66,3 % соответственно.

Около 35,6 % (4 488 ед.) от общего количества проведенных закупок приходится на долю процедур определения поставщика, по результатам проведения которых заключены контракты, но при этом они были признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки.

Количество несостоявшихся процедур, по результатам проведения которых контракты не были заключены, составило 2109 ед. (16,7 % от общего количества проведенных в отчетном периоде закупок).

На диаграмме представлены сведения о количестве несостоявшихся в отчетном периоде закупок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



Наибольшую долю в общее количество несостоявшихся закупок внесли электронные аукционы, 50,21 % которых признаны несостоявшимися. При

этом их доля от общего числа несостоявшихся в отчетном периоде закупок составляет около 58,25 %. Доля запросов котировок в электронной форме составляет около 41,4 %.

Количество несостоявшихся закупок в отчетном периоде в целом снизилось на 17,4 % в сравнении с аналогичным показателем базисного периода, таким образом возникшие в рассматриваемом периоде условия санкционного давления не оказали существенного влияния на признание закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися.

2.4.5. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В отчетном периоде с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)⁶ заказчиками заключено 6 617 контрактов общим объемом более 9 272,2 млн. рублей (52,1 % и 72,2 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов). В сравнении с базисным периодом отмечается снижение количества и стоимостного объема контрактов, заключенных с единственным поставщиком, на 10,5 и 6,3 процентных пунктов соответственно.

Общий объем контрактов, заключенных в отчетном периоде с единственным поставщиком по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися составил более 6 580,92 млн. рублей (70,9 % от общего стоимостного объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)).

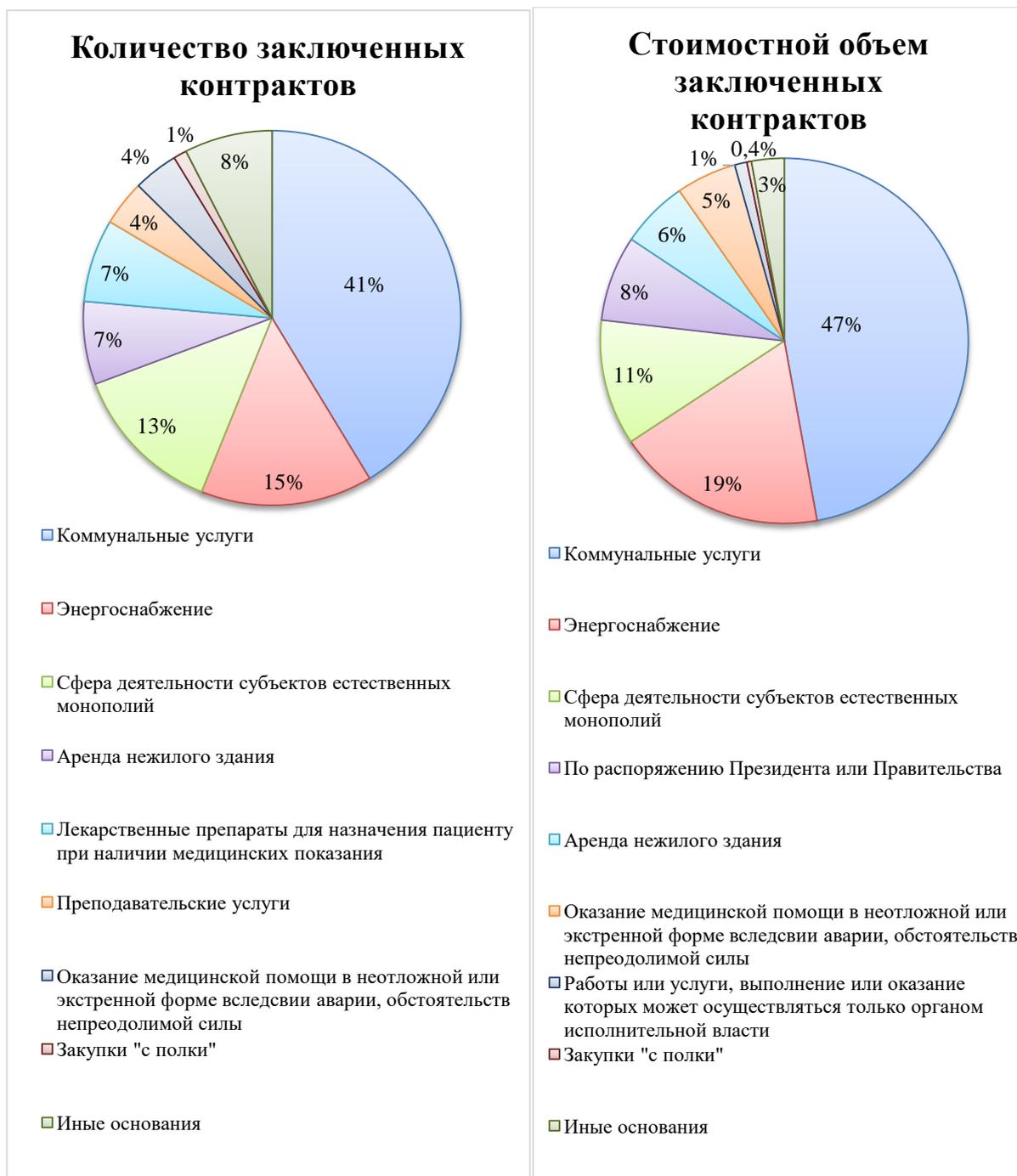
Крупнейшие контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися в отчетном периоде были заключены в сфере дорожного строительства (работы по содержанию автомобильных дорог).

Ниже представлены диаграммы, отражающие сведения о количестве и общем объеме закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде в разрезе соотношения оснований заключения контракта с единственным поставщиком (по контрактам, сведения о которых включаются в реестр контрактов, без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок).

Наибольший объем таких контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составляют контракты на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II класса опасности, газоснабжению, а также контракты на энергоснабжение или куплю-продажу электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

⁶ В данном пункте учитываются совокупно как контракты, заключенные напрямую с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), так и контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися.

По данным основаниям суммарно заключено 1 035 контрактов общим объемом более 1171,8 млн. рублей.



С единственным поставщиком в рамках специальных антисанкционных мер, предусмотренных Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ, по решениям Правительства края заключено 169 контрактов на сумму 902,7 млн рублей.

В отчетном периоде также отмечается увеличение количества и стоимостного объема закупок у единственного поставщика в электронной форме в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ("электронный магазин"), заключен 21 контракт общим объемом 7,17 млн. рублей.

2.4.6. Закупки, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО

В отчетном периоде было опубликовано 10 092 извещения об осуществлении закупок общим объемом более 6 951,1 млн. рублей, в которых заказчиками указана информация о предоставлении преимуществ – участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО). В сравнении с показателями базисного периода количество закупок, в которых заказчиками указана информация о предоставлении преимуществ СМП и СОНКО, уменьшилось на 2,54 %.

Средняя цена одной закупки с вышеуказанными преимуществами составила около 0,69 млн. руб.

По итогам осуществления закупок с преимуществами СМП и СОНКО в отчетном периоде заказчиками заключено 8 527 контрактов общим объемом более 5 178,17 млн. рублей.

На диаграмме ниже представлены сравнительные сведения о количестве и объеме контрактов, заключенных с СМП и СОНКО по результатам проведенных для них процедур закупок, в отчетном и базисном периодах.



2.4.7. Закупки, осуществляемые с использованием электронных площадок

Общий объем размещенных извещений об осуществлении закупок в электронной форме в отчетном периоде составил более 13 276,22 млн. рублей.⁷

Количество и стоимость размещенных извещений о проведении электронных закупок в разрезе электронных торговых площадок приведены в таблице ниже.

Электронная площадка	Январь - июнь 2023 г.			
	Количество, ед.	Доля, %	Сумма, млн. руб.	Доля, %
"РТС-Тендер"	8 546	66%	9 546,93	72%
"ЕЭТП"	2 341	18%	538,59	4%

⁷ В общем объеме извещений не учитываются отмененные электронные закупки.

"Сбербанк-АСТ"	1 515	12%	3 117,14	23%
"ТЭК-Торг"	452	4%	73,13	1%
"РАД"	8	0%	0,43	0%
ВСЕГО:	12 861		13 276,22	

Наиболее востребованными у заказчиков электронными площадками являются ООО "РТС-тендер" и АО "ЕЭТП".

2.5. Заключение контрактов

2.5.1. Количество и объем заключенных контрактов

В отчетном периоде заказчиками заключено и размещено в реестре 12 705 контрактов стоимостным объемом более 12 891,4 млн. рублей. В сравнении с базисным периодом отмечается увеличение количества контрактов на 2,6 % при одновременном незначительном снижении их стоимостного объема на 2,7 % соответственно.

Средняя цена одного заключенного контракта составляет около 1,01 млн. рублей.

Наибольшее количество контрактов в отчетном периоде было заключено по результатам проведения электронного аукциона (6 295 ед. стоимостным объемом более 7 088,9 млн. рублей).

По результатам проведения запросов котировок в электронной форме заключено 4 349 контрактов стоимостным объемом 2 840,3 млн рублей.

Ниже представлены диаграммы, отражающие сведения о количестве и общем объеме заключенных в отчетном периоде контрактов в разрезе способов определения поставщика.



Согласно сведениям реестра контрактов в отчетном периоде заказчиками были заключены контракты в общей сложности с 2 547 поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Таким образом, на одного поставщика в среднем пришлось 4,9 контракта.

2.5.2. Распределение закупок по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Структура распределения закупок в стоимостном и количественном выражении в зависимости от территориальной принадлежности поставщиков (исполнителей, подрядчиков) представлена в таблице ниже.

№ п/п	Наименование	Кол-во контрактов, заключенных участниками закупок, зарегистрированными на территории края (ед.)	% в объеме заключенных контрактов по краевым закупкам (конкурентные способы определения поставщика)	Цена контрактов, заключенных с участниками закупок, зарегистрированными на территории края (руб.)	% в объеме заключенных контрактов по краевым закупкам (конкурентные способы определения поставщика)
1.	Дорожное строительство	30	75,0	1 145 874 882,5	81,0
2.	Изделия медицинского назначения	1 797	61,9	1 018 063 688,1	64,0
3.	Медицинская техника и услуги по ее ТО	272	51,4	355 647 408,2	48,6
4.	Медицинские услуги и санаторно-курортное лечение	138	94,5	107 568 638,1	70,0
5.	НИР, ПИР	22	62,9	18 882 390,5	30,2
6.	Нефтепродукты	159	93,0	166 218 924,6	97,5
7.	Услуги по организации отдыха и оздоровления детей	30	69,8	45 298 656,3	64,4
8.	Офисная, бытовая и вычислительная техника	109	38,0	32 690 303,8	16,8
9.	Препараты лекарственные	292	18,7	310 605 491,3	14,7
10.	Программные продукты и IT услуги	202	70,1	142 246 069,7	29,6
11.	Продукты питания	934	76,2	265 952 783,4	80,2
12.	Прочие товары	1 153	63,9	234 185 062,1	55,4
13.	Прочие услуги	890	80,6	602 966 309,2	75,5
14.	Строительные работы	243	91,7	635 739 733,4	94,7
15.	Транспортные услуги	27	81,8	351 005 758,5	88,2
16.	Транспортные средства	1	13,0	6 883 333,4	7,0
17.	Услуги по купле-продаже жилых помещений	31	100,0	167 387 255,6	100,0
ВСЕГО		6 330	60,5%	5 607 216 688,6	56,8%

За отчетный период наименьший удельный вес по количеству заключенных контрактов с участниками закупок, зарегистрированными на территории Хабаровского края, в общем объеме заключенных контрактов по краевым конкурентным закупкам занимают закупки транспортных средств (13,0%), препаратов лекарственных (18,7%), офисной, бытовой и вычислительной техники (38,0 %). В стоимостном выражении наименьшую долю занимают закупки транспортных средств (7,0%), лекарственных препаратов (14,7%), офисной, бытовой и вычислительной техники (16,8 %), программных продуктов и услуг в области информационных технологий (29,6%).

2.5.3. Исполнение (расторжение) контрактов

В отчетном периоде заказчиками было расторгнуто 1 756 контрактов общим объемом 2 956,8 млн. рублей. В сравнении с базисным периодом отмечается увеличение количества и снижение стоимостного объема контрактов, расторгнутых в отчетном периоде, на 5,7 % и 39,3 % соответственно.

Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам составила около 2 060,21 млн. рублей.⁸

При этом в отчетном периоде, как и в базисном, в 96,6 % случаях контракты расторгнуты по соглашению сторон (1 697 контракта). Стоимостной объем контрактов, расторгнутых по данному основанию, составил более 2 506,9 млн. рублей.⁹

Односторонний отказ заказчика или поставщика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством имел место по 59 контрактам стоимостным объемом 450,1 млн. рублей.

Наибольшее количество расторгнутых контрактов приходится на закупки, осуществленные путем проведения электронного аукциона – 843 контракта общим объемом более 1 913,1 млн. рублей (48 % от общего числа расторгнутых контрактов). По итогам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) было расторгнуто 592 контракта общим объемом более 827,68 млн. рублей (27,9 % от общего числа расторгнутых контрактов).

⁸ На основании суммы фактической оплаты по контрактам, указанной заказчиком в реестре контрактов ЕИС.

⁹ Расторжение контрактов по соглашению сторон в большинстве случаев носит "технический" характер и осуществляется в целях проведения взаиморасчетов в объеме фактически выполненных работ, оказанных услуг. Например, по соглашению сторон, как правило, расторгаются контракты, на оказание коммунальных услуг в связи с тем, что при заключении таких контрактов невозможно точно установить объем потребления соответствующих услуг.

На диаграммах ниже представлены сведения о количестве и общем объеме расторгнутых в отчетном периоде контрактов в разрезе способов определения поставщика.



Количество расторгнутых контрактов, которые были заключены в отчетном периоде, составляет 216 ед. (12,3 % от общего числа расторгнутых контрактов). Сумма таких расторгнутых контрактов составила 208,9 млн. рублей.

2.6. Экономия бюджетных средств

По результатам осуществления закупок экономия¹⁰ бюджетных средств в отчетном периоде составила более 1 042,73 млн. рублей, что составляет около 8 % от суммы начальных (максимальных) цен контрактов проведенных закупок.

Экономическая эффективность по результатам завершенных определений поставщиков на 1,9 процентных пункта выше аналогичного показателя базисного периода¹¹.

Наибольшая экономия в отчетном периоде была достигнута по итогам проведения электронного аукциона и составила 616,5 млн. рублей (59 %), по итогам проведения запросов котировок в электронной форме – 405,7 млн. рублей.

На диаграмме ниже представлена объемная доля экономии по результатам закупок в отчетном периоде в разрезе конкурентных способов

¹⁰ Экономия рассчитана как разница между начальными (максимальными) ценами контрактов и ценами заключенных контрактов.

¹¹ Объем экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков в отчетном периоде 2022 года составил около 1 033 млн. рублей.

определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



3. Контроль в сфере закупок

3.1. Сведения о правоприменительной практике

3.1.1. Суды пришли к выводу о том, что контракт, заключенный по результатам конкурентной процедуры в нарушение установленного п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ запрета на участие в аукционе лица, которое было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП Российской Федерации, на момент подачи заявки и определения победителя, является ничтожным.

Подача участником закупки заявки, не отвечающей требованиям закона, предъявляемым к такому участнику, как и последующее участие в процедуре определения победителя, является прямым нарушением закона со стороны такого лица.

Признание контракта ничтожной сделкой свидетельствует о поставке обществом товара в отсутствие контракта, заключенного между сторонами с соблюдением требований, предусмотренных Законом №44-ФЗ, из чего следует, что у заказчика не возникло обязанности по оплате фактически поставленного товара, а у общества не возникло право как на получение указанных денежных средств, так и на возврат исполненного по недействительной сделке, то есть поставленного товара (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 14 февраля 2023 г. № Ф03-234/2023 по делу № А51-11297/2022).

3.1.2. Суды округа поддержали доводы антимонопольного округа, что с учетом положений Закона № 44-ФЗ количество товара не является функциональной, технической, качественной, эксплуатационной характеристикой объекта закупки.

Извещение об осуществлении закупки содержит информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22

Закона № 44-ФЗ), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В силу части 5 статьи 43 Закона № 44-ФЗ подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке. Требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

На основании вышеизложенного, заявка участника закупки была неправомерно признана не соответствующей требованиям ввиду неуказания в ней количества предлагаемого к поставке товара (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 13 марта 2023 г. № Ф03-672/2023 по делу № А73-13219/2022).

3.1.3. Арбитражный суд Дальневосточного округа согласился с выводами нижестоящих судов о том, что заявка, в которой участником закупки представлены требуемые заказчиком характеристики предлагаемого участником закупки товара только в отношении изменяемых характеристик, и не представлены требуемые заказчиком характеристики, которые не могут изменяться, отклонена комиссией по осуществлению закупок правомерно.

Как отмечено в постановлении окружного суда, указание только изменяемых характеристик предлагаемого к поставке товара, учитывая изменение в заявке наименования товара, не позволило заказчику соотнести предложенный товар с требуемым (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 31.03.2023 № Ф03-875/2023 по делу № А51-7582/2022).

3.2. Анализ внесудебного обжалования определений поставщика (исполнителя, подрядчика)

По данным ЕИС в разделе "Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний" за отчетный период в УФАС по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступило 70 жалоб^{12,13} на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

Предметом обжалования являлись как положения извещений об осуществлении закупок, так и отклонение заявок участников закупок.

Участниками подавались жалобы на закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, подгузников для взрослых, пеленок впитывающих, питательных сред для бактериологических

¹² Данные подлежат уточнению Хабаровским УФАС России.

¹³ По закупкам, финансируемым за счет средств краевого бюджета.

исследований, комплектов постельного белья, выполнения работ по капитальному ремонту объекта, а также на решения заказчиков по признанию участников закупок уклонившимися от заключения контракта.

В целом жалобы участников закупок признаются необоснованными по причине нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг со стороны самих же участников либо неверного толкования его требований.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения жалоб обоснованными (в том числе частично) признано 17 жалоб (одна из которых на действия уполномоченного органа); 2 жалобы по заявленным доводам признаны необоснованными, но в действиях заказчика в ходе проведения внеплановой проверки установлены нарушения требований законодательства о контрактной системе.

Анализ данных нарушений представлен ниже:

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных заказчиком в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) указано неверное основание отклонения участника закупки. Заказчиком при применении п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 и отклонении заявки, содержащей товар, происходящий из иностранного государства, неверно выбрано основание отклонения по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ, в то время как такому отклонению соответствует п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку медицинских изделий для клинико-диагностической лаборатории заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки включены дополнительные характеристики товара, не предусмотренные позицией КТРУ, в отношении которых отсутствует обоснование необходимости их использования;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения комиссией уполномоченного органа в нарушение п.п. "б" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ неверно определен победитель электронного аукциона, поскольку его ценовое предложение превышало более чем на 25% ценовое предложение другого участника закупки, что не соответствовало подп. "г" п. 1.4 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее – Приказ № 126н);

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку сканера планетарного, соответствующего коду ОКПД2 26.20.16.150, включенному в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой в извещении установлены ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878, заказчиком в нарушение пп. "а" п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки использованы характеристики товара, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку пробирок заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в один лот объединены товары, включенные в разные перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102;

- при осуществлении закупок путем проведения электронных запросов котировок на поставку подгузников для взрослых и пеленок впитывающих заказчиком в нарушение пп. "б" п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ победителю (организации инвалидов) на подписание направлен проект контракта по цене, предложенной победителем в поданной заявке, не увеличенной на пятнадцать процентов в соответствии с требованиями ч. 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку комплектов постельного белья заказчиком направлен победителю на подписание доработанный проект контракта после устранения замечаний, указанных победителем в протоколе разногласий, с указанием цены контракта, увеличенной на пятнадцать процентов в соответствии с требованиями ч. 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ, вместе с тем, в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ в соответствующей карточке "Информация о контракте" ЕИС заказчиком указана цена контракта без ее увеличения на пятнадцать процентов;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку изделий медицинского назначения: катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки ошибочно указаны неверные характеристики закупаемого товара и их значения;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку лекарственного препарата, комиссией по осуществлению закупок заказчика в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ не применены положения п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 (далее – Постановление № 1289) по отклонению заявки участника закупки, содержащего предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства;

- при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку монитора у постели больного многопараметрический общего назначения заказчиком в нарушение требований ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки не применена позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлена возможность

одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ (указано "нет"), тогда как в п. 3.1 проекта контракта указано, что исполнитель вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

- при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения: стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство, по результатам рассмотрения 4 жалоб установлены такие нарушения ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, как: указание конкретных значений характеристик стентов без использования "не менее/ не более" или иного способа описания диапазона, например, для характеристики "Расчетное давление разрыва, атм." установлено значение "18 атмосфер", вместо "не менее 15 атмосфер" и т.п.; определено значение характеристики закупаемого товара без указания единицы измерения; не указаны все, соответствующие потребности заказчика значения характеристики закупаемого товара, а именно: для характеристики "номинальное давление" указаны лишь значения "не менее 7 и не более 8 или не менее 10 и не более 11", вместе с тем, номинальное давление "9" для стента для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство, также соответствует потребности заказчика, однако не указано;

- при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Дексаметазон комиссией в нарушение пп. "б" п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ после отклонения согласно установленным ограничениям заявки участника, содержащей предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства, комиссией по осуществлению закупок не применены положения п. 1.4 Приказа № 126н;

- при осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Эплеренон комиссией принято решение об отклонении 3 заявок участников закупки, содержащих предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, на основании п. 1 Постановления № 1289. Указанное решение об отклонении участников закупки принято комиссией в нарушение пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, т.к. Эплеренон не является лекарственным препаратом, включенным в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Более того, указанное ограничение допуска лекарственных препаратов в соответствии с Постановлением № 1289 не устанавливалось заказчиком в извещении об осуществлении закупки в разделе ЕИС "Ограничения и запреты";

- при осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств комиссией принято решение об отклонении участника закупки по причине непредставления характеристик поставляемого товара. Указанное решение принято в нарушение пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, поскольку заявка участника содержала характеристики поставляемого товара. Так, в заявке

участником самостоятельно указаны значения характеристик поставляемого товара, а не продублированы значения характеристик поставляемого товара из предлагаемой формы заполнения заявки, размещенной в составе документов извещения об осуществлении закупки, поскольку указанная форма не является обязательной;

- при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме по приобретению тест полосок для глюкометра заказчиком в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки определен лишь код ОКПД2 21.20.23.110, а не код позиции КТРУ 21.20.23.110-00004450. Также в нарушение ч. 5 ст. 33, ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком при описании объекта закупки в проект контракта, размещенный в составе извещения об осуществлении закупки, не включены условия, предусмотренные п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 12.01.2023 № 10, предусматривающего особенности описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки.

3.3. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

За отчетный период в комитет государственного финансового контроля Правительства края поступило на рассмотрение 16 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- по 7 обращениям завершено проведение внеплановых проверок, нарушений не выявлено, приняты решения о согласовании заключения 7 контрактов на общую сумму 663 522 603,28 руб.;

- в 8 случаях заказчиком направлены уведомления о выявленном несоответствии представленных документов требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и их возврате;

- в 1 случае обращение оставлено без рассмотрения.

3.4. Результаты внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок

По результатам контрольных мероприятий на предмет соблюдения законности в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, проведенных комитетом государственного финансового контроля Правительства края в отчетном периоде выявлены следующие нарушения:

- в нарушение требований, установленных ч. 7 п.4. ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта заказчиком нарушен срок приемки за поставленный товар;

- в нарушение требований, установленных ч. 5 п.1. ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, при обосновании НМЦК закупки использовалась информация о цене контракта, по которому поставщику было выставлено требование об уплате неустойки за нарушение условий контракта;

- в нарушение требований, установленных ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и п. 2, 5, 8 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденного Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н при расчете НМЦК в отдельных случаях не учитывалась средневзвешенная цена ряда заключенных заказчиком и исполненных поставщиком контрактов за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК;

- в нарушение требований, установленных п. 1 ч.13 и ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта нарушен порядок оплаты товаров при исполнении контрактов а именно: произведена оплата не по факту поставки всего товара предусмотренного условиями контрактов, нарушен срок оплаты товаров, произведена оплата за оказанные услуги раньше подписания заказчиком документа о приемке в ЕИС;

- в нарушение требований, установленных п. 4 ч.13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта нарушен срок приемки оказанных услуг (поставленных товаров), в установленные сроки не подписаны документы о приемке и не направлены мотивированные отказы;

- в нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 35, п.3 ч.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта неправомерно направлены требования об уплате неустоек;

- в нарушение требований, установленных ч. 6 ст. 34, п.3 ч.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта к поставщику не применены штрафные санкции за просрочку исполнения обязательств;

- в нарушение требований, установленных п.1 ч.1. и ч.3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта осуществлена приёмка оборудования, которое не соответствует нормативной и эксплуатационной документации;

- в нарушение требований, установленных п.2 ч.1. ст. 94 Закона № 44-ФЗ, приняты и оплачены услуги, которые фактически не оказывались;

- в нарушение требований, установленных ч. 22 ст. 22, ч. 59 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, стоимость выполнения и актуализации инженерных изысканий определена без составления соответствующей программы инженерных изысканий;

- в нарушение требований, установленных ч. 22 ст. 22, ч. 59 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, стоимость оборудования определена не методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании информации о рыночных ценах идентичного или аналогичного оборудования;

- в нарушение требований, установленных ч. 22 ст. 22, ч. 59 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, стоимость работ определена на основании расценок,

несопоставимых по назначению с планируемым к строительству объектом капитального строительства.

Начальник отдела мониторинга
и информационного обеспечения
контрактной системы
комитета государственного заказа
Правительства Хабаровского края

П.В. Игреев