

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета
государственного заказа
Правительства
Хабаровского края

_____ К.И. Кулумбегов
"01" февраля 2024 г.

**ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд
Хабаровского края
за январь-декабрь 2023 года

Содержание

1. Планирование закупок.....	1
2. Осуществление закупок.....	1
2.1. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг	1
2.2. Централизация закупок	3
2.3. Антидемпинговые меры	3
2.4. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	4
2.4.1. Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	4
2.4.2. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках	5
2.4.3. Конкуренность закупок	6
2.4.4. Открытые конкурентные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанные несостоявшимися	7
2.4.5. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).....	8
2.4.6. Закупки, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО	10
2.4.7. Закупки, осуществляемые с использованием электронных площадок .	10
2.5. Заключение контрактов	11
2.5.1. Количество и объем заключенных контрактов.....	11
2.5.2. Распределение закупок по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	12
2.5.3. Исполнение (расторжение) контрактов	13
2.6. Экономия бюджетных средств	15
3. Контроль в сфере закупок	15
3.1. Сведения о правоприменительной практике	15
3.2. Анализ внесудебного обжалования определений поставщика (исполнителя, подрядчика)	17
3.3. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	26
3.4. Результаты внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок.....	26

Настоящий ежеквартальный отчет содержит результаты оценки информации об осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ). При проведении мониторинга оценивалась информация о проведении закупок за 12 месяцев 2023 года, в связи с чем отчетным периодом является январь – декабрь 2023 г. (далее – отчетный период). Базисным периодом, с которым производится сравнение информации об осуществлении закупок, по общему правилу является январь – декабрь 2022 г. (далее – базисный период).

1. Планирование закупок

По итогам отчетного периода в региональной информационной системе Хабаровского края в сфере закупок (далее – РИС закупок) и единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в структурированном машиночитаемом виде размещены планы-графики закупок 300 краевых заказчиков (Правительства края, иных исполнительных органов края, казенных и бюджетных учреждений края).

При этом 9,6 % из числа всех размещенных планов-графиков закупок содержат информацию о закупках, которые планировалось осуществить в 2023 г. в целях реализации национальных проектов.

Общее количество позиций в планах-графиках составило 27 267 ед., общий объем финансового обеспечения, внесенный заказчиками в планы-графики закупок в отчетном периоде, составил более 36 722,21 млн. рублей.

Около 2 055,12 млн. рублей заказчиками было запланировано на осуществление закупок "малого объема", что составляет 5,6 % от общего объема финансового обеспечения, размещенного заказчиками в планах-графиках закупок.

В соответствии с планами-графиками закупок в отчетном периоде заказчиками размещено (опубликовано в ЕИС) 23 975 извещений об осуществлении закупок общим объемом более 26 696,51 млн. рублей¹.

Наиболее распространенным конкурентным способом определения поставщика (по количеству объявленных в отчетном периоде конкурентных процедур) остается электронный аукцион, доля которого в общем количестве процедур закупок составила 54,9 %.

2. Осуществление закупок

2.1. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг

Наибольшие стоимостные объемы конкурентных процедур закупок в

¹ В данном пункте учитываются, в том числе, повторно размещенные закупки и не учитываются отмененные закупки.

отчетном периоде осуществлялись для медицинских целей, включая закупки лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения (материалов и инструментов, применяемых в медицинских целях, реагентов диагностических).

Самыми закупаемыми в отчетном периоде являются лекарственные препараты, общий объем закупок которых составил 6 470,81 млн. рублей (25,5 % от общего объема проведенных закупок).

Диаграмма ниже отражает сведения об объеме проведенных закупок в разрезе товаров, работ, услуг.



Распределение закупок по номенклатуре в количественном выражении не претерпело существенных изменений.

По количеству проведенных закупок наибольший удельный вес занимают:

- закупки изделий медицинского назначения – 5 546 ед. или 23,2 %;
- закупки лекарственных препаратов – 5 462 ед. или 22,8 %;
- закупки продуктов питания – 2 509 ед. или 10,5 %.

Диаграмма ниже отражает сведения о количестве проведенных закупок в разрезе товаров, работ, услуг.

Структура закупок в количественном выражении



2.2. Централизация закупок

В отчетном периоде комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края (далее – комитет) завершено 5 622 конкурентных закупки общим объемом более 18 999,59 млн. рублей (23,5 % и 75 % соответственно от общего количества и суммы начальных (максимальных) цен контрактов закупок, проведенных для нужд краевых заказчиков).

Объем *объявленных* комитетом закупок (опубликованных извещений)² составил 5 772 ед. общим объемом 20 835,21 млн. рублей.

По результатам закупок, проведенных комитетом, было заключено 4 660 контрактов общим стоимостным объемом более 13 918,00 млн. рублей (23,5 % и 74,3 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов по результатам конкурентных процедур).

2.3. Антидемпинговые меры

По результатам проведения закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном периоде заключено 5 756 контрактов общим объемом 1 892,61 млн. рублей (24,1 % и 6,4 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов по результатам конкурентных

² В объем закупок включаются в том числе повторные закупки, по результатам несостоявшихся процедур.

процедур). В сравнении с аналогичными показателями базисного периода количество контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер и их сумма уменьшились на 11,1 % и 0,3 % соответственно.

Среднее снижение начальной (максимальной) цены контракта в рамках закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном периоде составило около 45,1 %. При этом наибольшее среднее значение снижения среди конкурентных процедур отмечается при проведении открытого конкурса в электронной форме – 46 %.

На диаграмме ниже представлены сравнительные сведения о количестве и стоимостном объеме контрактов, заключенных по результатам закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном и базисном периодах.



2.4. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

2.4.1. Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В соответствии со статьей 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Количество конкурентных закупок, завершенных в отчетном периоде, снизилось на 12,9 % в сравнении с аналогичным показателем базисного периода³ и составило 23 921 ед.

В таблице ниже представлена информация о количестве и объеме закупок, завершенных в отчетном периоде, в разрезе открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

³ Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя), завершенных в отчетном периоде 2022 года составило 27 452 ед.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество завершённых закупок, ед.	Начальная (максимальная) цена контракта, млн. руб.
Электронный аукцион	13 360	17 737,31
Запрос котировок в электронной форме	10 512	6 933,23
Открытый конкурс в электронной форме	49	681,81
ВСЕГО:	23 921	25 352,45

Электронный аукцион традиционно остается самым распространенным способом определения поставщика, способствуя открытости и прозрачности осуществления закупок. Доля извещений о проведении электронного аукциона составила 55,8 % от общего количества и 69,9 % от общего стоимостного объема проведенных в отчетном периоде конкурентных закупок. При этом стоимостной объем закупок, осуществленных путем проведения электронного аукциона, по отношению к базисному периоду снизился на 36,1 %.

Количество закупок, проводимых путем запросов котировок в электронной форме, увеличилось на 26 % в сравнении с базисным периодом. При этом стоимостной объем таких закупок увеличился более чем в 1,5 раза⁴. Указанное обусловлено изменениями законодательства, расширяющими возможности применения запросов котировок в электронной форме, как наиболее быстрого конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Средняя цена одной объявленной конкурентной закупки в отчетном периоде составила около 1,06 млн. рублей.

2.4.2. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках

В отчетном периоде поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на участие в закупках было подано 51 054 заявки, что на 12,7 % меньше аналогичного показателя⁵ базисного периода, из которых 3 015 заявок или 5,9 % не были допущены к участию в закупках в связи с несоответствием участника или заявки требованиям документации.

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке составляет около 2,13 на одну процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Наиболее конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является открытый конкурс в электронной форме, на участие в котором в среднем было подано по 2,22 заявки.

⁴ В отчетном периоде 2022 года проведено 8 344 запросов котировок в электронной форме общим объемом 4 535,9 млн. рублей.

⁵ В отчетном периоде 2022 года поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на участие в закупках было подано 58 453 заявок

Сравнение количества поданных заявок в отчетном и базисном периодах в разрезе конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлено в таблице ниже.

Конкурентные способы определения поставщика	Количество поданных участниками заявок, ед.		Динамика в 2023 г. по отношению к 2022 г.
	Январь - декабрь 2022	Январь - декабрь 2023	
Открытый конкурс в электронной форме	77	109	+ 41,56 %
Электронный аукцион	40 681	29 277	- 28,03%
Запрос котировок в электронной форме	17 695	21 668	+ 22,45 %
ВСЕГО:	58 453	51 054	- 12,66 %

2.4.3. Конкурентность закупок

Наиболее конкурентные закупки осуществляются заказчиками в ценовом диапазоне от 0 до 500 тыс. рублей.

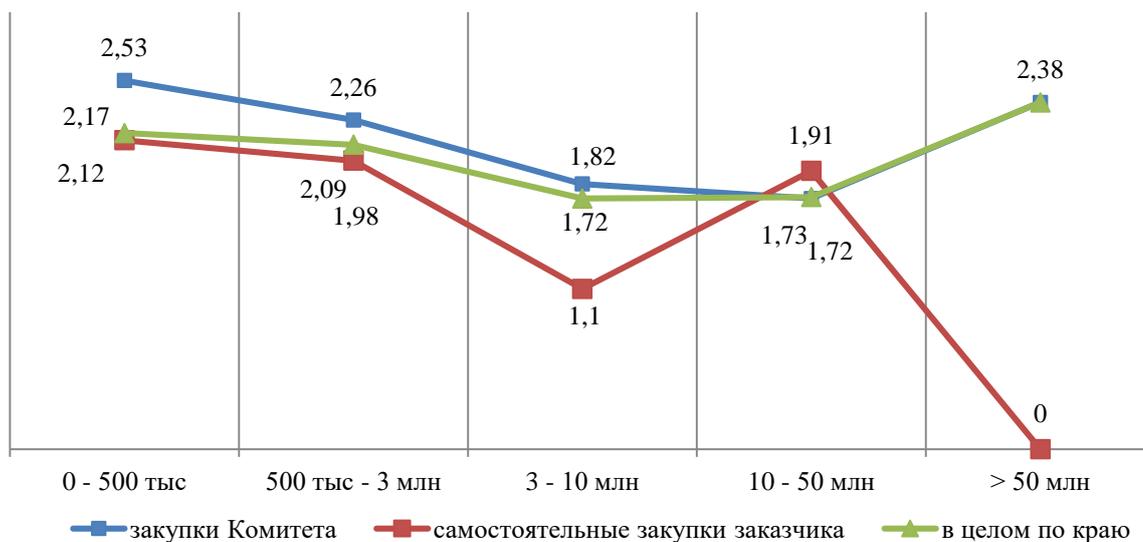
Ниже представлены анализ конкурентности по среднему количеству заявок на участие в закупках и анализ конкурентности в зависимости от объема закупки.

Анализ конкурентности по среднему количеству заявок

Конкурентные способы определения поставщика	Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру		Динамика в 2023 г. по отношению к 2022 г.
	Январь - декабрь 2022	Январь - декабрь 2023	
Открытый конкурс в электронной форме	1,54	2,22	+ 44,2 %
Электронный аукцион	2,13	2,19	+ 2,8 %
Запрос котировок в электронной форме	2,05	2,06	+ 0,5%
В СРЕДНЕМ ПО ВСЕМ СПОСОБАМ:	2,13	2,13	-

Сопоставимость среднего количества заявок в 2022 г. и 2023 г., подаваемых на участие в закупках, в целом свидетельствуют о стабильности функционирования контрактной системы в сфере закупок в условиях санкционного давления.

Анализ конкурентности в зависимости от объема закупок



2.4.4. Открытые конкурентные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанные несостоявшимися

В отчетном периоде по результатам проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися признаны 12 835 закупок общим объемом более 16 556,70 млн. рублей.

Доля несостоявшихся закупок от их общего количества и объема проведенных в отчетном периоде составила 53,6 % и 65,3 % соответственно.

Около 36 % (8 758 ед.) от общего количества проведенных закупок приходится на долю процедур определения поставщика, по результатам проведения которых заключены контракты, но при этом они были признаны несостоявшимися по причине подачи и/или допуска одной заявки.

Количество несостоявшихся процедур, по результатам проведения которых контракты не были заключены, составило 4 077 ед. (17 % от общего количества проведенных в отчетном периоде закупок).

На диаграмме представлены сведения о количестве несостоявшихся в отчетном периоде закупок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



Наибольшую долю в общее количество несостоявшихся закупок внесли электронные аукционы, 51,1% которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего числа несостоявшихся в отчетном периоде закупок составляет около 53,2 %. Доля несостоявшихся запросов котировок в электронной форме составляет около 46,5 %.

Количество несостоявшихся закупок в отчетном периоде в целом снизилось на 14,5 % в сравнении с аналогичным показателем базисного периода, таким образом возникшие в рассматриваемом периоде условия санкционного давления не оказали существенного влияния на признание закупок с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися.

2.4.5. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В отчетном периоде с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)⁶ заказчиками заключено 12 743 контракта общим объемом 21 681,14 млн. рублей (53,3 % и 73,1 % соответственно от общего количества и стоимостного объема заключенных в отчетном периоде контрактов). В сравнении с базисным периодом отмечается снижение количества и стоимостного объема контрактов, заключенных с единственным поставщиком на 5,2 % и 28,5 % соответственно.

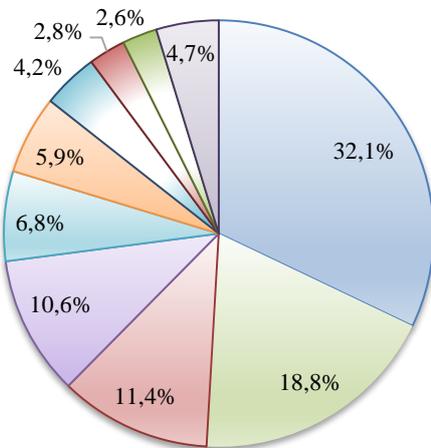
Общий объем контрактов, заключенных в отчетном периоде с единственным поставщиком по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися составил более 12 807,69 млн. рублей (59,1 % от общего стоимостного объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)).

Крупнейшие контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися в отчетном периоде были заключены в сфере дорожного строительства (работы по содержанию автомобильных дорог).

Ниже представлены диаграммы, отражающие сведения о количестве и общем объеме закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде в разрезе соотношения оснований заключения контракта с единственным поставщиком (по контрактам, сведения о которых включаются в реестр контрактов, без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок).

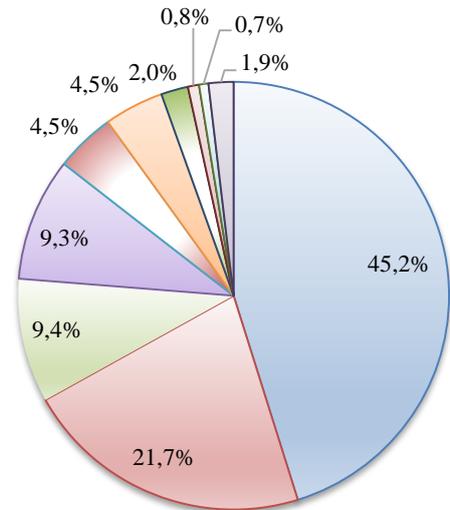
⁶ В данном пункте учитываются совокупно как контракты, заключенные напрямую с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), так и контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися.

Количество заключенных контрактов



- Коммунальные услуги
- Электронный магазин
- Энергоснабжение
- Сфера деятельности субъектов естественных монополий
- Лекарственные препараты для назначения пациенту при наличии медицинских показаний
- Аренда нежилого здания
- Преподавательские услуги
- Оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы
- Работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти
- Иные основания

Стоимостной объем заключенных контрактов



- Коммунальные услуги
- Энергоснабжение
- Электронный магазин
- Сфера деятельности субъектов естественных монополий
- Оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы
- Аренда нежилого здания
- Работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти
- Товары производимые УИС
- Лекарственные препараты для назначения пациенту при наличии медицинских показаний
- Иные основания

Наибольший объем таких контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составляют контракты на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II класса опасности, газоснабжению, а также контракты на энергоснабжение или куплю-продажу электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

По данным основаниям суммарно заключено 1 466 контрактов общим объемом более 2 110,4 млн. рублей.

С единственным поставщиком в рамках специальных антисанкционных мер, предусмотренных Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ, по решениям Правительства края заключено 506 контрактов на сумму 5 484 млн. рублей.

В отчетном периоде также отмечается существенное количества и стоимостного объема закупок у единственного поставщика в электронной форме в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ("электронный магазин"), заключено 632 контракта общим объемом 295,3 млн. рублей. Это в том числе обусловлено новациями Федерального закона от 28.04.2023 № 154-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", направленными на расширение возможностей применения указанного способа.

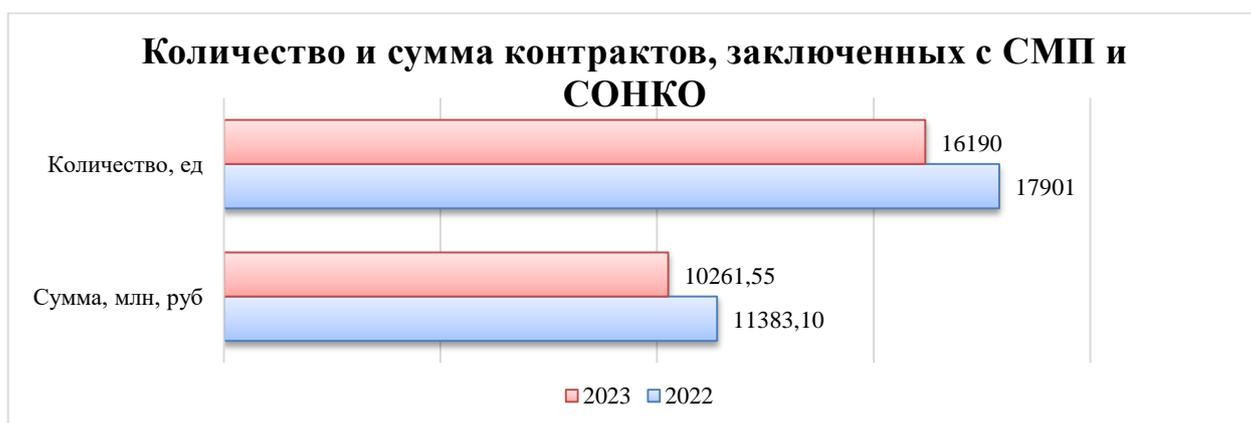
2.4.6. Закупки, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО

В отчетном периоде было опубликовано 19 683 извещения об осуществлении закупок общим объемом более 14 090,46 млн. рублей, в которых заказчиками указана информация о предоставлении преимуществ – участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО). В сравнении с показателями базисного периода количество закупок, в которых заказчиками указана информация о предоставлении преимуществ СМП и СОНКО, уменьшилось на 7,9 %.

Средняя цена одной закупки с вышеуказанными преимуществами составила около 0,72 млн. руб.

По итогам осуществления закупок с преимуществами СМП и СОНКО в отчетном периоде заказчиками заключено 16 190 контрактов общим объемом более 10 251,55 млн. рублей.

На диаграмме ниже представлены сравнительные сведения о количестве и объеме контрактов, заключенных с СМП и СОНКО по результатам проведенных для них процедур закупок, в отчетном и базисном периодах.



2.4.7. Закупки, осуществляемые с использованием электронных площадок

Общий объем размещенных извещений об осуществлении закупок в электронной форме в отчетном периоде составил более 26 696,51 млн. рублей.⁷

Количество и стоимость размещенных извещений о проведении электронных закупок в разрезе электронных торговых площадок приведены в таблице ниже.

Электронная площадка	Январь - декабрь 2023 г.			
	Количество, ед.	Доля, %	Сумма, млн. руб.	Доля, %
"РТС-Тендер"	15923	66 %	18408,28	69%
"ЕЭТП"	4057	17 %	880,05	3%
"Сбербанк-АСТ"	2985	12 %	7217,93	27%
"ТЭК-Торг"	999	4 %	189,66	1%
"РАД"	9	0 %	0,47	0%
"Газпромбанк"	2	0 %	0,11	0%
ВСЕГО:	23 975		26 696,51	

Наиболее востребованными у заказчиков электронными площадками являются ООО "РТС-тендер", АО "ЕЭТП" и АО "Сбербанк-АСТ".

2.5. Заключение контрактов

2.5.1. Количество и объем заключенных контрактов

В отчетном периоде заказчиками заключено и размещено в реестре 23 918 контрактов стоимостным объемом более 29 655,23 млн. рублей. В сравнении с базисным периодом отмечается уменьшение количества контрактов и их стоимостного объема на 7,8 % и 23,4 % соответственно.

Средняя цена одного заключенного контракта составляет около 1,23 млн. рублей.

Наибольшее количество контрактов в отчетном периоде было заключено по результатам проведения электронного аукциона (10 861 ед. стоимостным объемом более 14 468,5 млн. рублей).

По результатам проведения запросов котировок в электронной форме заключено 9 094 контракта стоимостным объемом 5 725,1 млн рублей.

⁷ В общем объеме извещений не учитываются отмененные электронные закупки.

Ниже представлены диаграммы, отражающие сведения о количестве и общем объеме заключенных в отчетном периоде контрактов в разрезе способов определения поставщика.



Согласно сведениям реестра контрактов в отчетном периоде заказчиками были заключены контракты в общей сложности с 3 616 поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Таким образом, на одного поставщика в среднем пришлось 6,6 контракта.

2.5.2. Распределение закупок по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Структура распределения закупок в стоимостном и количественном выражении в зависимости от территориальной принадлежности поставщиков (исполнителей, подрядчиков) представлена в таблице ниже.

№ п/п	Наименование	Кол-во контрактов, заключенных участниками закупок, зарегистрированными на территории края (ед.)	% в объеме заключенных контрактов по краевым закупкам (конкурентные способы определения поставщика)	Цена контрактов, заключенных с участниками закупок, зарегистрированными на территории края (руб.)	% в объеме заключенных контрактов по краевым закупкам (конкурентные способы определения поставщика)
1.	Дорожное строительство	101	84,2	2 829 161 030,9	94,5
2.	Медизделия	3 182	61,2	1 754 515 317,7	63,7
3.	Медицинская техника и услуги по ее ТО	526	50,6	719 443 699,6	47,4
4.	Медицинские услуги и санаторно-курортное лечение	270	94,4	167 300 058,4	78,1
5.	НИР, ПИР	41	67,2	47 281 569,6	50,1
6.	Нефтепродукты	333	91,7	393 716 454,9	98,1
7.	Отдых и оздоровление детей	46	75,4	55 220 423,1	67,1
8.	Офисная, бытовая и вычислительная техника	283	43,8	134 569 416,7	34,1
9.	Препараты лекарственные	492	16,3	523 615 344,0	12,4
10.	Программные продукты и ИТ-услуги	451	68,1	352 481 264,7	37,8
11.	Продукты питания	1736	75,8	608 962 247,6	81,0
12.	Прочие товары	2 059	62,2	361 690 716,2	42,0
13.	Прочие услуги	1 729	82,3	1 142 891 206,2	78,9
14.	Строительные работы	476	93,5	1 078 652 630,4	92,2
15.	Транспортные услуги	71	92,2	568 942 564,2	92,4%
16.	Транспортные средства	3	11,1	13 078 738,4	5,6%
17.	Услуги по купле-продаже жилых помещений	69	100,0	417 211 088,8	100,0%
	Итого	11 868	59,8	11 168 733 771,2	58,5

За отчетный период наименьший удельный вес по количеству заключенных контрактов участниками закупок, зарегистрированными на территории Хабаровского края, в общем объеме заключенных контрактов по краевым конкурентным закупкам занимают закупки транспортных средств (11,1 %), препаратов лекарственных (16,3 %), офисной, бытовой и вычислительной техники (43,8 %).

В стоимостном выражении наименьшую долю так же занимают закупки транспортных средств (5,6 %), лекарственных препаратов (12,4 %), офисной, бытовой и вычислительной техники (23,9 %), программных продуктов и услуг в области информационных технологий (34,1 %).

2.5.3. Исполнение (расторжение) контрактов

В отчетном периоде заказчиками было расторгнуто 3 432 контракта общим объемом 10 215,59 млн. рублей. В сравнении с базисным периодом отмечается увеличение количества и снижение стоимостного объема контрактов, расторгнутых в отчетном периоде, на 5,24 % и 7,9 %

соответственно.

Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам составила около 7 517,53 млн. рублей.⁸

При этом в отчетном периоде, как и в базисном, в 95,6 % случаях контракты расторгнуты по соглашению сторон (3 281 контракта). Стоимостной объем контрактов, расторгнутых по данному основанию, составил более 6 745,74 млн. рублей.⁹

Односторонний отказ заказчика или поставщика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, а также по решению суда имели место по 147 контрактам объемом 1 836,73 млн. рублей.

Наибольшее количество расторгнутых контрактов приходится на закупки, осуществленные путем проведения электронного аукциона – 1 737 контрактов общим объемом более 7 509,6 млн. рублей (50,6 % от общего числа расторгнутых контрактов). По итогам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) было расторгнуто 829 контрактов общим объемом более 1 228,64 млн. рублей (24,1 % от общего числа расторгнутых контрактов).

На диаграммах ниже представлены сведения о количестве и общем объеме расторгнутых в отчетном периоде контрактов в разрезе способов определения поставщика.



⁸ На основании суммы фактической оплаты по контрактам, указанной заказчиком в реестре контрактов ЕИС.

⁹ Расторжение контрактов по соглашению сторон в большинстве случаев носит "технический" характер и осуществляется в целях проведения взаиморасчетов в объеме фактически выполненных работ, оказанных услуг. Например, по соглашению сторон, как правило, расторгаются контракты, на оказание коммунальных услуг в связи с тем, что при заключении таких контрактов невозможно точно установить объем потребления соответствующих услуг.

Количество расторгнутых контрактов, которые были заключены в отчетном периоде, составляет 1 227 ед. (35,7 % от общего числа расторгнутых контрактов). Сумма таких расторгнутых контрактов составила 2 223,1 млн. рублей.

2.6. Экономия бюджетных средств

По результатам осуществления закупок экономия¹⁰ бюджетных средств в отчетном периоде составила более 1 985,94 млн. рублей, что составляет около 7,8 % от суммы начальных (максимальных) цен контрактов проведенных закупок.

Экономическая эффективность по результатам завершенных определений поставщиков на 1,1 процентных пункта выше аналогичного показателя базисного периода¹¹.

Наибольшая экономия в отчетном периоде была достигнута по итогам проведения электронных аукционов и составила 1 182,97 млн. рублей (59,5 %), по итогам проведения запросов котировок в электронной форме – 711,80 млн. рублей.

На диаграмме ниже представлена объемная доля экономии по результатам закупок в отчетном периоде в разрезе конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



3. Контроль в сфере закупок

3.1. Сведения о правоприменительной практике

3.1.1. Суды пришли к выводу о том, что контракт, заключенный по результатам конкурентной процедуры в нарушение установленного п. 7.1 ч. 1

¹⁰ Экономия рассчитана как разница между начальными (максимальными) ценами контрактов и ценами заключенных контрактов.

¹¹ Объем экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков в отчетном периоде 2022 года составил около 2 298,3 млн. рублей.

ст. 31 Закона № 44-ФЗ запрета на участие в аукционе лица, которое было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП Российской Федерации, на момент подачи заявки и определения победителя, является ничтожным.

Подача участником закупки заявки, не отвечающей требованиям закона, предъявляемым к такому участнику, как и последующее участие в процедуре определения победителя, является прямым нарушением закона со стороны такого лица.

Признание контракта ничтожной сделкой свидетельствует о поставке обществом товара в отсутствие контракта, заключенного между сторонами с соблюдением требований, предусмотренных Законом №44-ФЗ, из чего следует, что у заказчика не возникло обязанности по оплате фактически поставленного товара, а у общества не возникло право как на получение указанных денежных средств, так и на возврат исполненного по недействительной сделке, то есть поставленного товара (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 14.02.2023 № Ф03-234/2023 по делу № А51-11297/2022).

3.1.2. Суды округа поддержали доводы антимонопольного округа, что с учетом положений Закона № 44-ФЗ количество товара не является функциональной, технической, качественной, эксплуатационной характеристикой объекта закупки.

Извещение об осуществлении закупки содержит информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В силу ч. 5 с. 43 Закона № 44-ФЗ подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке. Требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных ч. 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

На основании вышеизложенного, заявка участника закупки была неправомерно признана не соответствующей требованиям ввиду не указания в ней количества предлагаемого к поставке товара (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 13.03.2023 № Ф03-672/2023 по делу № А73-13219/2022).

3.1.3. Арбитражный суд Дальневосточного округа согласился с выводами нижестоящих судов о том, что заявка, в которой участником закупки представлены требуемые заказчиком характеристики предлагаемого участником закупки товара только в отношении изменяемых характеристик, и не представлены требуемые заказчиком характеристики, которые не могут изменяться, отклонена комиссией по осуществлению закупок правомерно.

Как отмечено в постановлении окружного суда, указание только

изменяемых характеристик предлагаемого к поставке товара, учитывая изменение в заявке наименования товара, не позволило заказчику соотнести предложенный товар с требуемым (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 31.03.2023 № Ф03-875/2023 по делу № А51-7582/2022).

3.1.4. Арбитражным судом Дальневосточного округа признана законной позиция антимонопольного органа о правомерности признания комиссией по осуществлению закупок информации и документов заявки участника закупки не соответствующими требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, в связи с тем, что в представленной участником закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности место осуществления лицензируемого вида деятельности (г. Владивосток) не соответствует требованию к месту осуществления медицинской деятельности, установленному в извещении (г. Уссурийск). Медицинская организация не вправе осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в реестре лицензий. Указанный вывод суда согласуется с правовой позицией, высказанной в определении Верховного Суда Российской Федерации от 10.08.2018 № 301-КГ18-2640 (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 02.10.2023 № Ф03-3703/2023 по делу № А51-14264/2022)

3.1.5. Арбитражным судом Дальневосточного округа поддерживается позиция о территориальном принципе действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, установленном п. 5 ст. 9, ч.1 ст. 15, ч. 7 ст. 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", п. 3 постановления Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" (далее – Постановление № 957), позволяющем оказывать лицензионные услуги на территории иных субъектов Российской Федерации при условии уведомления об этом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Постановлением № 957. Данные требования необходимо учитывать при установлении требований к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 13.12.2023 № Ф03-5733/2023 по делу № А24-1747/2023).

3.2. Анализ внесудебного обжалования определений поставщика (исполнителя, подрядчика)

По данным ЕИС в разделе "Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний" за отчетный период в УФАС по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступила 140 жалоб^{12,13} на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

¹² Данные подлежат уточнению Хабаровским УФАС России.

¹³ По закупкам, финансируемым за счет средств краевого бюджета.

уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

Предметом обжалования являлись как положения извещений об осуществлении закупок, так и отклонение заявок участников закупок.

Участниками подавались жалобы на закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, подгузников для взрослых, пеленок впитывающих, питательных сред для бактериологических исследований, комплектов постельного белья, выполнения работ по капитальному ремонту объекта, а также на решения заказчиков по признанию участников закупок уклонившимися от заключения контракта.

В целом жалобы участников закупок признаются необоснованными по причине нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг со стороны самих же участников либо неверного толкования его требований.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения жалоб обоснованными (в том числе частично) признано 32 жалобы (одна из которых на действия уполномоченного органа); 2 жалобы по заявленным доводам признаны необоснованными, но в действиях заказчика в ходе проведения внеплановой проверки установлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ.

Анализ данных нарушений представлен ниже:

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных заказчиком в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) указано неверное основание отклонения участника закупки. Заказчиком при применении п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 и отклонении заявки, содержащей товар, происходящий из иностранного государства, неверно выбрано основание отклонения по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ, в то время как такому отклонению соответствует п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку медицинских изделий для клинико-диагностической лаборатории заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки включены дополнительные характеристики товара, не предусмотренные позицией КТРУ, в отношении которых отсутствует обоснование необходимости их использования;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения комиссией уполномоченного органа в нарушение п.п. "б" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ неверно определен победитель электронного аукциона, поскольку его ценовое предложение превышало более чем на 25% ценовое предложение другого участника закупки, что не соответствовало подп. "г" п. 1.4 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н (далее – Приказ № 126н);

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку сканера планетарного, соответствующего коду ОКПД2

26.20.16.150, включенному в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой в извещении установлены ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 (далее – Постановление № 878), заказчиком в нарушение пп. "а" п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки использованы характеристики товара, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку пробирок заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в один лот объединены товары, включенные в разные перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 и постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102;

- при осуществлении закупок путем проведения электронных запросов котировок на поставку подгузников для взрослых и пеленок впитывающих заказчиком в нарушение пп. "б" п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ победителю (организации инвалидов) на подписание направлен проект контракта по цене, предложенной победителем в поданной заявке, не увеличенной на пятнадцать процентов в соответствии с требованиями ч. 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку комплектов постельного белья заказчиком направлен победителю на подписание доработанный проект контракта после устранения замечаний, указанных победителем в протоколе разногласий, с указанием цены контракта, увеличенной на пятнадцать процентов в соответствии с требованиями ч. 1 статьи 29 Закона № 44-ФЗ, вместе с тем, в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ в соответствующей карточке "Информация о контракте" ЕИС заказчиком указана цена контракта без ее увеличения на пятнадцать процентов;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку изделий медицинского назначения: катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки ошибочно указаны неверные характеристики закупаемого товара и их значения;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку лекарственного препарата, комиссией по осуществлению закупок заказчика в нарушение п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ не применены положения п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 (далее – Постановление № 1289) по отклонению заявки участника закупки, содержащего предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства;

- при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку монитора у постели больного

многопараметрический общего назначения заказчиком в нарушение требований ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки не применена позиция каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ (указано "нет"), тогда как в п. 3.1 проекта контракта указано, что исполнитель вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

- при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения: стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство, по результатам рассмотрения 4 жалоб установлены такие нарушения ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, как: указание конкретных значений характеристик стентов без использования "не менее/ не более" или иного способа описания диапазона, например, для характеристики "Расчетное давление разрыва, атм." установлено значение "18 атмосфер", вместо "не менее 15 атмосфер" и т.п.; определено значение характеристики закупаемого товара без указания единицы измерения; не указаны все, соответствующие потребности заказчика значения характеристики закупаемого товара, а именно: для характеристики "номинальное давление" указаны лишь значения "не менее 7 и не более 8 или не менее 10 и не более 11", вместе с тем, номинальное давление "9" для стента для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство, также соответствует потребности заказчика, однако не указано;

- при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Дексаметазон комиссией в нарушение пп. "б" п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ после отклонения согласно установленным ограничениям заявки участника, содержащей предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства, комиссией по осуществлению закупок не применены положения п. 1.4 Приказа № 126н;

- при осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Эплеренон комиссией принято решение об отклонении 3 заявок участников закупки, содержащих предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, на основании п. 1 Постановления № 1289. Указанное решение об отклонении участников закупки принято комиссией в нарушение пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, т.к. Эплеренон не является лекарственным препаратом, включенным в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Более того, указанное ограничение допуска лекарственных препаратов в соответствии с Постановлением № 1289 не устанавливалось заказчиком в

извещении об осуществлении закупки в разделе ЕИС "Ограничения и запреты";

- при осуществлении закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку дезинфицирующих средств комиссией принято решение об отклонении участника закупки по причине непредставления характеристик поставляемого товара. Указанное решение принято в нарушение пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, поскольку заявка участника содержала характеристики поставляемого товара. Так, в заявке участником самостоятельно указаны значения характеристик поставляемого товара, а не продублированы значения характеристик поставляемого товара из предлагаемой формы заполнения заявки, размещенной в составе документов извещения об осуществлении закупки, поскольку указанная форма не является обязательной;

- при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме по приобретению тест полосок для глюкометра заказчиком в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки определен лишь код ОКПД2 21.20.23.110, а не код позиции КТРУ 21.20.23.110-00004450. Также в нарушение ч. 5 ст. 33, ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком при описании объекта закупки в проект контракта, размещенный в составе извещения об осуществлении закупки, не включены условия, предусмотренные п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 12.01.2023 № 10, предусматривающего особенности описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки. ;

- в двух закупках заказчиком указано в извещении два значения одной и той же характеристики – длина баллона, что не позволяет потенциальным участникам закупки определить требуемые характеристики медицинского изделия и корректно заполнить заявку на участие в данной закупке;

- извещением о проведении спорной закупки было уставлено преимущество организациям инвалидов в соответствии с ст. 29 Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов, при заключении контракта указанная преференция не была применена, цена контракта не была увеличена на 15 %;

- заказчик неправоммерно отклонил заявку участника закупки, посчитав что указанному в заявке товарному знаку и приложенному в заявке регистрационному удостоверению на медицинское изделие соответствуют опудренные перчатки, что не соответствует требованиям извещения (неопудренные). Вместе с тем согласно тому же регистрационному удостоверению, оно также содержит в себе модели медицинских печаток с требуемыми заказчику характеристиками, и заказчиком не доказано, что приведенные в наименованиях данных моделей аббревиатуры являются другими товарными знаками и исключают поставку по товарному знаку, указанному в заявке участника закупки;

- комиссией по осуществлению закупок при определении победителя нарушены положения Постановления № 878, поскольку не были отклонены заявки, которым присвоены номера 1 и 2.

Комиссия по осуществлению закупок неправомерно посчитала, что заявки, которым присвоены номера 3 и 4, не соответствуют требованиям п. 3 Постановления № 878, поскольку содержат номера реестровых записей товаров с кодом ОКПД2, отличным от кода ОКПД2, установленного в извещении, и поэтому также считаются иностранными.

Комиссией по осуществлению закупок не было учтено, что код ОКПД2 не является функциональной, технической или качественной характеристикой товара и, как следствие, полное несовпадение кодов ОКПД2 не свидетельствует о том, что товары априори не имеют идентичное функциональное назначение, характеристики и в целом являются различными;

- заказчиком неверно применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 12.01.2023 №10. При приобретении тест-полосок для 4 экспресс-анализаторов (глюкометров) Accu-Chek Active, многоразового применения, имеющих и используемых заказчиком, в извещении установлены избыточные требования о поставке новых глюкометров в количестве 4000 при поставке тест-полосок несовместимых с анализатором Accu-Chek Active;

- в нарушение ч. 18 ст. 48 Закона № 44-ФЗ заказчиком не направлено разъяснение по запросу участника закупки о даче разъяснений информации, содержащейся в итоговом протоколе в отношении его заявки, направленному посредством электронной площадки;

- при осуществлении закупки на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Эплеренон комиссией неправомерно принято решение о допуске заявки участника закупки, содержащей предложение о поставке лекарственного препарата происходящего из иностранного государства, что нарушает п. 1 Постановления № 1289 и положения извещения об осуществлении закупки;

- комиссией по осуществлению закупки неправомерно принято решение о признании соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки заявки, содержащей информацию о количестве поставляемого товара, равном 35 штук, и не соответствующем количеству, указанному в извещении об осуществлении закупки (60 штук). Довод заказчика о наличии согласия участника закупки в силу подачи заявки отклонены антимонопольным органом, поскольку из положений ч. 5 ст. 43 Закона о контрактной системе следует, что, подавая заявку, участник закупки выражает согласие на поставку товара на условиях, как извещения, так и заявки участника закупки.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае участником закупки в заявке предложено количество товара, прямо противоречащее условиям извещения об осуществлении закупки и потребности заказчика;

- комиссией по осуществлению закупок при отклонении по основанию применения ограничений допуска, предусмотренных Постановлением № 878, (представлена реестровая запись с истекшим сроком) вместо указания

основания, предусмотренного п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, неправомерно указано основание - п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ;

- комиссией по осуществлению закупок при отклонении заявок участников закупки в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) указано неверное основание их отклонения, а именно: п. 5 ч.12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ. Вместе с тем, заявки участников закупки подлежали отклонению на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, ввиду того, что применялись ограничения допуска в соответствии с п. 3 Постановления № 878;

- победителю закупки на подписание направлен проект контракта с условиями поставки товара, отличными от предусмотренных извещением об осуществлении закупки. Так, в п. 3.1 проекта контракта извещения предусмотрена поставка товара партиями на основании направляемой заказчиком заявки (форма заявки на поставку товара определена в приложении № 3 проекта контракта извещения). Вместе с тем, в п. 3.1 проекта контракта, направленного победителю закупки, предусмотрена поставка товара партиями, количество товара в каждой партии определяется графиком (этапам) поставки;

- при осуществлении закупки у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в электронный документ "Описание объекта закупки" заказчиком в нарушение пп. "в" п.3 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ включены характеристики, не предусмотренные соответствующей позицией КТРУ32.50.13.110-00005130 "Набор для введения сосудистого катетера", установленной в извещении;

- при проверках антимонопольным органом трех закупок действия комиссий заказчиков признаны неправомерными, поскольку при наличии заявки, соответствующей требованиям извещения, Постановления № 878, участники закупки, не предоставившие номера реестровых записей из российского или евразийского реестра промышленных товаров для подтверждения страны происхождения радиоэлектронной продукции не были отклонены;

- при осуществлении закупки лекарственного препарата комиссией заказчика ввиду наличия одной заявки, содержащей предложение о поставке лекарственного препарата, страной происхождения которого является Российская Федерация, неправомерно отклонены заявки двух других участников закупки на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44 - ФЗ, п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление № 1289) как содержащие предложения о поставке лекарственного препарата, страной происхождения которого является иностранное государство.

У комиссии заказчика отсутствовали основания для отклонения заявок, ввиду того, что механизм, предусмотренный п.1 Постановления № 1289 не сработал (отсутствие не менее 2 заявок участников закупки, удовлетворяющих требованиям извещения и соответствующих условиям п.1 Постановления № 1289);

- комиссией заказчика неправомерно отклонены заявки участников закупки на основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе ввиду непредставления информации в соответствии с п. 10 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616.

У комиссии заказчика отсутствовали основания для отклонения заявок ввиду закупки товаров суммарная стоимость которых составляет менее 1 миллиона рублей (начальная цена - 140 745,00), что в соответствии с пп. "б" п. 3 Постановления № 616 является основанием для неприменения запрета, предусмотренного указанным постановлением. К тому же, обоснование невозможности соблюдения запрета, предусмотренного Постановлением № 616, со ссылкой на пп. "б" п. 3 Постановления № 616 содержалось в извещении.

Также заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ в обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), приложении к технической части указана недостоверная информация об объекте закупки: "Халат операционный", вместе с тем, согласно извещению объектом закупки является поставка одежды специализированной из нетканых материалов для медицинского персонала и пациентов, а именно, в соответствии с технической частью: трусы шорты медицинские и нарукавники медицинские;

- при осуществлении закупки оказания охранных услуг с НМЦК 576 384,00 рублей заказчиком в извещении не установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные позицией 34 приложения к постановлению Правительства № 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 2571), подлежащие установлению при осуществлении закупки услуг, предусмотренных указанной позицией Постановления № 2571 с НМЦК, превышающей 500 тысяч рублей;

- описание объекта закупки при осуществлении закупки диализаторов для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования в нарушение ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ содержит показатели и описание товара, не позволяющие определить соответствие закупаемого товара требованиям заказчика;

- при осуществлении закупки на поставку велотренажера комиссией заказчика в нарушение п. 2 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление № 617) не отклонена заявка участника закупки, в которой

отсутствовал номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации или номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, при наличии поданной заявки от участника закупки, исполнившего требования п. 2 указанного постановления. Данные действия комиссии заказчика привели к определению победителем участника закупки, заявка которого подлежала отклонению в соответствии с нормативно-правовым актом, принятым в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ;

- при осуществлении закупки оказания услуг с неопределенным объемом по погрузке и вывозу снега в извещении и обосновании НМЦК указана разная цена единицы услуги: в извещении – 300000,00 рублей, в обосновании НМЦК – 666,67 рублей. Также при направлении заказчиком на подписание победителю закупки проекта контракта, в приложении № 2 к контракту "Спецификация" указана цена единицы услуги, не соответствующая предложению победителя закупки;

- при проверках антимонопольным органом двух закупок услуг по техническому сопровождению программных продуктов "1С" установлено, что описание объекта закупки составлено с нарушением ч. 3 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в указании в технической части требования об оказании услуг "штатными специалистами Исполнителя". Указанное требование приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки, поскольку наличие специалистов исключительно в штате исполнителя исключает возможность привлечения специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера.

Требование в описании объекта закупки о наличии у участников закупки практического опыта по сопровождению соответствующего программного обеспечения также не соответствует вышеуказанному положению Закона № 44-ФЗ и приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки;

- комиссией заказчика в нарушение п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, п. 2 Постановления № 617 признаны соответствующими требованиям извещения участники закупки, не предоставившие номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации или номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза для подтверждения страны происхождения предлагаемого к поставке промышленного товара, при наличии поданной заявки от участника закупки, исполнившего требования указанного постановления.

3.3. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

За отчетный период в комитет государственного финансового контроля Правительства Хабаровского края поступило на рассмотрение 26 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- по 16 обращениям завершено проведение внеплановых проверок, нарушений не выявлено, приняты решения о согласовании заключения 16 контрактов на общую сумму 972 155 540,39 руб.;

- в 9 случаях заказчикам направлены уведомления о выявленном несоответствии представленных документов требованиям Закона № 44-ФЗ и их возврате;

- в 1 случае обращение оставлено без рассмотрения.

3.4. Результаты внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок

По результатам контрольных мероприятий на предмет соблюдения законности в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, проведенных комитетом государственного финансового контроля Правительства края в отчетном периоде выявлены следующие нарушения:

- в нарушение требований, установленных ч. 4 ст. 13 Закона № 44-ФЗ нарушены сроки приемки поставленного товара;

- в нарушение требований, установленных ч. 2, ч. 5, ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, при обосновании НМЦК закупки использовалась информация о цене контракта, по которому поставщику было выставлено требование об уплате неустойки за нарушение условий контракта, нарушен порядок обоснования контракта;

- в нарушение требований, установленных ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ и п. 2, 5, 8 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденного Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н при расчете НМЦК в отдельных случаях не учитывалась средневзвешенная цена ряда заключенных заказчиком и исполненных поставщиком контрактов за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК;

- в нарушение требований, установленных п. 1 ч.13 и ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта нарушен порядок оплаты товаров при исполнении контрактов а именно: произведена оплата не по факту поставки всего товара предусмотренного условиями контрактов, нарушен срок оплаты товаров, произведена оплата за оказанные услуги раньше подписания заказчиком документа о приемке в ЕИС, нарушен срок оплаты авансовых платежей;

- в нарушение требований, установленных п. 4 ч.13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта нарушен срок приемки оказанных услуг (поставленных товаров), в установленные сроки не подписаны документы о приемке и не направлены мотивированные отказы;

- в нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 35, п.3 ч.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта неправомерно направлены требования об уплате неустоек;

- в нарушение требований, установленных ч. 6 и ч. 7 ст. 34, п. 3 ч.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, к поставщику не применены штрафные санкции за просрочку исполнения обязательств, не исполнена обязанность по направлению требования об уплате неустойки (пени);

- в нарушение требований, установленных п.1 ч.1. и ч. 3 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, а также условий контракта осуществлена приёмка оборудования, которое не соответствует нормативной и эксплуатационной документации; оплачены фактически невыполненные работы; оплачены работы, не предусмотренные проектной документацией; произведена приемка выполненных работ не в соответствии с этапами, установленными контрактом;

- в нарушение требований, установленных п. 2 ч. 1. ст. 94, ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ нарушен порядок оплаты выполненных работ; приняты и оплачены услуги, которые фактически не оказывались;

- в нарушение требований, установленных ч. 9, ч. 12, ч. 22 ст. 22 и ч. 59 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, стоимость выполнения и актуализации инженерных изысканий определена без составления соответствующей программы инженерных изысканий; стоимость оборудования определена не методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании информации о рыночных ценах идентичного или аналогичного оборудования; стоимость работ определена на основании расценок, несопоставимых по назначению с планируемыми к строительству объектом капитального строительства; применены индексы фактической и прогнозной инфляции несоответствующие установленным требованиям; неверно выполнен расчет начальной максимальной цены контракта;

- в нарушение требований, установленных ч. 4. ст. 93 Закона № 44-ФЗ договоры на поставку лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП не содержат обоснования НМЦК;

- в нарушение требований, установленных ч. 9.1. ст. 22 Закона № 44-ФЗ начальная максимальная цена закупки на выполнение работ по текущему ремонту определена и обоснована без учета НДС;

- в нарушение требований, установленных ч. 2 ст. 19 и ч. 5, ч. 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ не соблюдены правила нормирования в сфере закупок (осуществлены закупки по цене, превышающей предельную цену, установленную нормативными актами); нарушен порядок обоснования начальной максимальной цены контракта в части неприменения нормативного метода при определении цены единицы товара; нарушен порядок обоснования

начальной максимальной цены контракта в части применения в расчете стоимости единицы товара без подтверждающих документов;

- в нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ в контракт внесены существенные изменения, не предусмотренные законодательством (увеличения срока исполнения, количество этапов, состав, объем и виды работ отдельных этапов контракта, увеличен размер авансового платежа, изменен график оплаты, увеличена цена контракта);

- в нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 101 Закона № 44-ФЗ не осуществлялся контроль за соблюдением условий контракта.

Начальник отдела мониторинга
и информационного обеспечения
контрактной системы
комитета государственного заказа
Правительства Хабаровского края

П.В. Игреев