

УТВЕРЖДАЮ
Председатель комитета
государственного заказа
Правительства
Хабаровского края

_____ К.И. Кулумбегов
"31" января 2025 г.

**ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЙ
АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных нужд
Хабаровского края
за январь-декабрь 2024 года

Содержание

1. Планирование закупок.....	1
2. Осуществление закупок.....	1
2.1. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг	1
2.2. Централизация закупок	3
2.3. Антидемпинговые меры	3
2.4. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	4
2.4.1. Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	4
2.4.2. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках	5
2.4.3. Конкурентность закупок	5
2.4.4. Открытые конкурентные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанные несостоявшимися	6
2.4.5. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).....	7
2.4.6. Закупки, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО	9
2.4.7. Закупки, осуществляемые с использованием электронных площадок ...	9
2.5. Заключение контрактов	10
2.5.1. Количество и объем заключенных контрактов.....	10
2.5.2. Распределение закупок по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей).....	11
2.5.3. Исполнение (расторжение) контрактов	12
2.6. Экономия бюджетных средств	13
3. Контроль в сфере закупок	14
3.1. Сведения о правоприменительной практике	14
3.2. Анализ внесудебного обжалования определений поставщика (исполнителя, подрядчика)	16
3.3. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	25
3.4. Результаты внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок.....	25

Настоящий ежеквартальный отчет содержит результаты оценки информации об осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ). При проведении мониторинга оценивалась информация о проведении закупок за 12 месяцев 2024 года, в связи с чем отчетным периодом является январь – декабрь 2024 г. (далее – отчетный период). Базисным периодом, с которым производится сравнение информации об осуществлении закупок, по общему правилу является январь – декабрь 2023 г. (далее – базисный период).

1. Планирование закупок

По итогам отчетного периода в региональной информационной системе Хабаровского края в сфере закупок (далее – РИС закупок) и единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в структурированном машиночитаемом виде размещены планы-графики закупок 271 краевого заказчика (Правительства края, исполнительных органов края, казенных и бюджетных учреждений края).

При этом в планах-графиках закупок 29 заказчиков содержится информация о закупках, которые планировалось осуществить в 2024 г. в целях реализации национальных проектов.

Общее количество позиций в планах-графиках закупок составило 28 279 ед., общий объем финансового обеспечения, размещенный заказчиками в планах-графиках закупок в отчетном периоде, составил более 48 692,24 млн. рублей.

Около 2 458,44 млн. рублей заказчиками запланировано на осуществление закупок "малого объема", что составляет 5 % от общего объема финансового обеспечения, размещенного заказчиками в планах-графиках закупок.

В соответствии с планами-графиками закупок в отчетном периоде заказчиками размещено (опубликовано в ЕИС) 27 759 извещений об осуществлении закупок общим объемом более 41 902,5 млн. рублей¹.

Наиболее распространенным конкурентным способом определения поставщика (по количеству объявленных в отчетном периоде конкурентных процедур) является запрос котировок в электронной форме, доля извещений которого составила 52 %.

2. Осуществление закупок

2.1. Закупки в разрезе номенклатуры товаров, работ и услуг

Распределение конкурентных процедур закупок по номенклатуре в количественном выражении не претерпело существенных изменений.

¹ В данном пункте учитываются, в том числе, повторно размещенные закупки и не учитываются отмененные закупки.

По количеству проведенных конкурентных процедур закупок наибольший удельный вес занимают:

- закупки изделий медицинского назначения – 6 856 ед. или 25,1 %;
- закупки лекарственных препаратов – 6 593 ед. или 24,1 %;
- закупки продуктов питания – 2 707 ед. или 9,9 %.

Диаграмма ниже отражает сведения о количестве проведенных конкурентных процедур закупок в разрезе номенклатуры товаров, работ, услуг².



Наибольшую сумму начальных (максимальных) цен контрактов в отчетном периоде составляют процедуры закупок для медицинских целей, включая закупки лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения (материалов и инструментов, применяемых в медицинских целях, реагентов диагностических).

Диаграмма ниже отражает сведения о сумме начальных (максимальных) цен контрактов проведенных конкурентных процедур закупок в разрезе номенклатуры товаров, работ, услуг.³

² В количество закупок включаются в том числе повторные закупки по результатам несостоявшихся процедур.

³ В сумму начальных (максимальных) цен контрактов включаются в том числе повторные закупки по результатам несостоявшихся процедур.

Структура закупок в стоимостном выражении



2.2. Централизация закупок

В отчетном периоде комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края (далее – комитет) завершено 5 569 конкурентных закупок общим объемом более 35 018,65 млн. рублей (20,4 % и 87,2 % соответственно от общего количества и суммы начальных (максимальных) цен контрактов закупок, проведенных для нужд краевых заказчиков).

Объем *объявленных* комитетом закупок (опубликованных извещений)⁴ составил 5 508 ед. общим объемом 36 645,94 млн. рублей.

По результатам закупок, проведенных комитетом, было заключено 4 346 контрактов общей стоимостным объемом более 26 629,75 млн. рублей (20,1 % и 91,3 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов по результатам конкурентных процедур).

2.3. Антидемпинговые меры

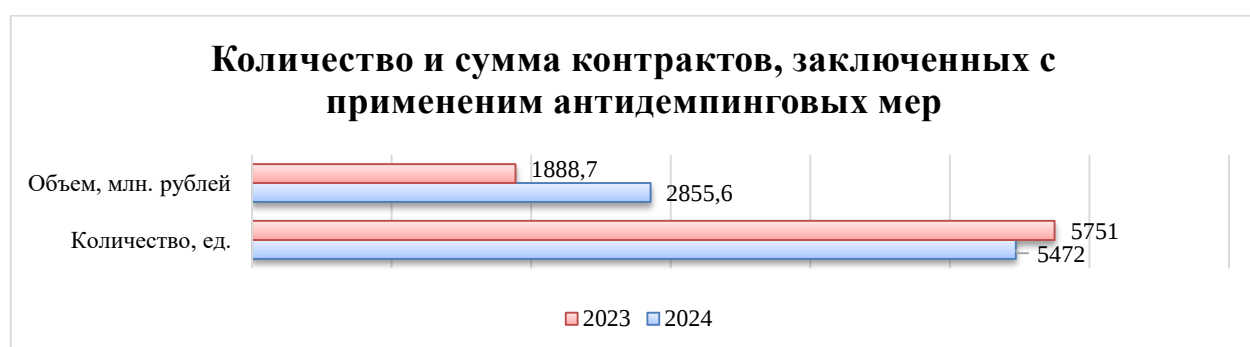
По результатам проведения закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном периоде заключено 5 472 контракта общим объемом 2 855,60 млн. рублей (25,1 % и 9,4 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов по результатам

⁴ В объем закупок включаются в том числе повторные закупки, по результатам несостоявшихся процедур.

конкурентных процедур). В сравнении с аналогичными показателями базисного периода количество контрактов заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер уменьшилось, а их доля стоимостного объема увеличилась на 1 и 3 процентных пункта соответственно.

Среднее снижение начальной (максимальной) цены контракта в рамках закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном периоде составило около 44,7 %. При этом наибольшее среднее значение снижения среди конкурентных процедур отмечается при проведении запроса котировок в электронной форме – 44,9 %.

На диаграмме ниже представлены сравнительные сведения о количестве и стоимостном объеме контрактов, заключенных по результатам закупок с применением антидемпинговых мер в отчетном и базисном периодах.



2.4. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

2.4.1. Проведение процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В соответствии со статьей 24 Закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Количество конкурентных закупок, завершенных в отчетном периоде, увеличилось на 14,1 % в сравнении с аналогичным показателем базисного периода⁵ и составило 27 303 ед.

В таблице ниже представлена информация о количестве и объеме закупок, завершенных в отчетном периоде, в разрезе открытых конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество завершенных закупок, ед.	Начальная (максимальная) цена контракта, млн. руб.
Электронный аукцион	13 255	26 714,8
Запрос котировок в электронной форме	14 448	10 852,9
Открытый конкурс в электронной форме	56	2 577,8
ВСЕГО:	27 303	40 145,12

⁵ Количество определений поставщика (подрядчика, исполнителя), завершенных в отчетном периоде 2023 года составило 23 921 ед.

В отчетном периоде запрос котировок в электронной форме стал самым распространенным способом определения поставщика и составил 52 % от общего количества проведенных в отчетном периоде конкурентных закупок. По сравнению с базисным периодом количество и стоимостной объем запросов котировок увеличится на 37,4 % и на 56,5 % соответственно⁶.

При этом наибольший стоимостной объем составляют закупки, проведенные в форме электронного аукциона. Доля электронных аукционов в общем стоимостном объеме составила 26 714,8 млн или 66,5 %.

Средняя цена одной объявленной конкурентной закупки в отчетном периоде составила около 1,51 млн. рублей.

2.4.2. Участие поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в закупках

В отчетном периоде поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на участие в закупках было подано 52 121 заявка, что на 2,1 % больше аналогичного показателя⁷ базисного периода, из которых 2 640 заявок или 5,1 % не были допущены к участию в закупках в связи с несоответствием участника или заявки требованиям документации.

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке составляет около 1,91 на одну процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Наиболее конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является открытый конкурс в электронной форме, на участие в котором в среднем было подано по 2,2 заявки.

Сравнение количества поданных заявок в отчетном и базисном периодах в разрезе конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представлено в таблице ниже.

Конкурентные способы определения поставщика	Количество поданных участниками заявок, ед.		Динамика в 2024 г. по отношению к 2023 г.
	Январь - декабрь 2023	Январь - декабрь 2024	
Открытый конкурс в электронной форме	109	123	+ 12,8 %
Электронный аукцион	29 277	25 940	- 11,4 %
Запрос котировок в электронной форме	21 668	26 058	+ 20,3 %
ВСЕГО:	51 054	52 121	+ 2,1 %

2.4.3. Конкурентность закупок

Наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне от 0 до 3 млн. рублей.

⁶ В отчетном периоде 2023 года проведено 10 512 запросов котировок в электронной форме общим объемом 6 933,23 млн. рублей.

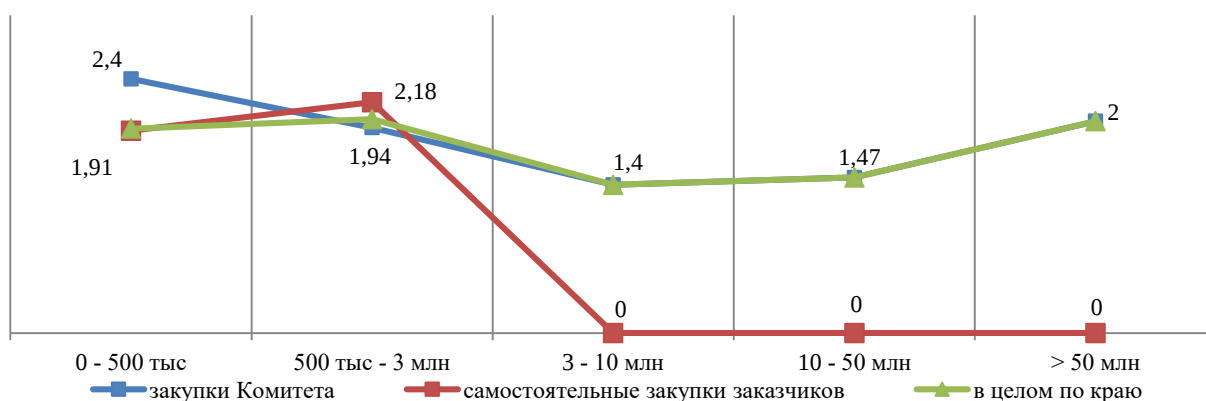
⁷ В отчетном периоде 2023 года поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на участие в закупках было подано 51 054 заявки

Ниже представлены анализ конкурентности по среднему количеству заявок на участие в закупках и анализ конкурентности в зависимости от объема закупки.

Анализ конкурентности по среднему количеству заявок

Конкурентные способы определения поставщика	Среднее количество участников закупки на одну конкурентную процедуру		Динамика в 2024 г. по отношению к 2023 г.
	Январь - декабрь 2023	Январь - декабрь 2024	
Открытый конкурс в электронной форме	2,22	2,20	- 0,9%
Электронный аукцион	2,19	2,00	- 8,7 %
Запрос котировок в электронной форме	2,06	1,82	- 11,7 %
В СРЕДНЕМ ПО ВСЕМ СПОСОБАМ:	2,13	1,91	- 10,3 %

Анализ конкурентности в зависимости от объема закупок



2.4.4. Открытые конкурентные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанные несостоявшимися

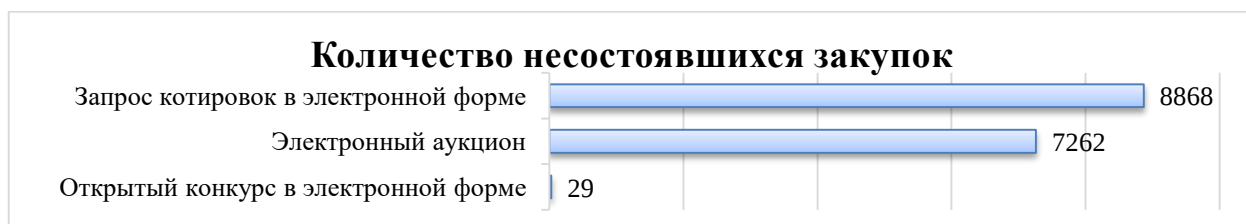
В отчетном периоде по результатам проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися признаны 16 159 закупок общим объемом более 26629,47 млн. рублей.

Доля несостоявшихся закупок от их общего количества и объема проведенных в отчетном периоде составила 59 % и 66 % соответственно.

Около 38,4 % (10 470 ед.) от общего количества проведенных закупок приходится на долю процедур определения поставщика, по результатам проведения которых заключены контракты, но при этом они были признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки.

Количество несостоявшихся процедур, по результатам проведения которых контракты не были заключены, составило 5 689 ед. (20,8 % от общего количества проведенных в отчетном периоде закупок).

На диаграмме представлены сведения о количестве несостоявшихся в отчетном периоде закупок в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



Наибольшую долю в общее количество несостоявшихся закупок внесли запросы котировок в электронной форме, 50,8 % которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего числа несостоявшихся в отчетном периоде закупок составляет около 54,9 %. Доля электронных аукционов составляет около 45 %.

2.4.5. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В отчетном периоде с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)⁸ заказчиками заключено 15 353 контракта общим объемом более 24 105,5 млн. рублей (57,8 % и 68,3 % соответственно от общего количества и объема заключенных в отчетном периоде контрактов). В сравнении с базисным периодом отмечается увеличение количества и снижение доли стоимостного объема контрактов, заключенных с единственным поставщиком, на 4,5 и 4,8 процентных пунктов соответственно.

Общий объем контрактов, заключенных в отчетном периоде с единственным поставщиком по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися составил более 17 979,88 млн. рублей (74,6 % от общего стоимостного объема закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)).

Крупнейшие контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися в отчетном периоде были заключены в сфере дорожного строительства.

Ниже представлены диаграммы, отражающие сведения о количестве и общем объеме закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в отчетном периоде в разрезе соотношения оснований заключения контракта с единственным поставщиком (по контрактам, сведения о которых включаются в реестр контрактов, без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок).

Наибольший объем таких контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составляют контракты на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми

⁸ В данном пункте учитываются совокупно как контракты, заключенные напрямую с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), так и контракты, заключенные с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам признания конкурентных закупок несостоявшимися.

коммунальными отходами, отходами I и II класса опасности, газоснабжению, а также контракты на энергоснабжение или куплю-продажу электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

По данным основаниям суммарно заключено 1 571 контракт общим объемом более 2 375,55 млн. рублей.



С единственным поставщиком в рамках специальных антисанкционных мер, предусмотренных Федеральным законом от 08.03.2023 № 46-ФЗ, по решениям Правительства края заключено 153 контракта на сумму 1 707,9 млн рублей.

В отчетном сохраняется тенденция увеличения количества закупок, проводимых с использованием механизма "электронного магазина" в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заключено 1 388 контрактов общим объемом 805,19 млн. рублей. Указанной тенденции способствовали положения Федерального закона от 28 апреля 2023 г. № 154-ФЗ, касающиеся повышения предельных пороговых значений стоимостного объема закупок, проводимых в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с использованием механизма "электронного магазина", а также вступившие в силу положения актов Правительства Российской Федерации,

которыми введены требования к формированию в структурированном виде извещения об осуществлении закупки и заявки на участие в закупке

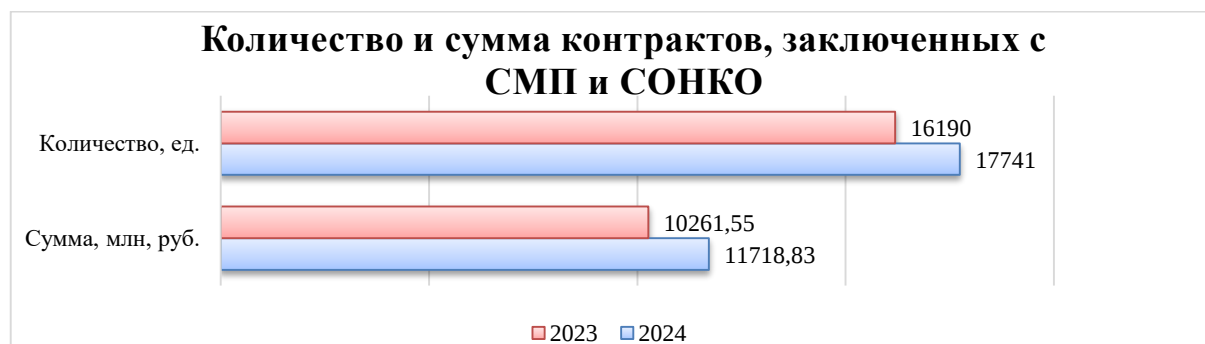
2.4.6. Закупки, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО

В отчетном периоде было опубликовано 23 156 извещений об осуществлении закупок общим объемом более 17 808,75 млн. рублей, в которых заказчиками указана информация о предоставлении преимуществ – участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО). В сравнении с показателями базисного периода количество закупок, в которых заказчиками указана информация о предоставлении преимуществ СМП и СОНКО, выросло на 17,6 %.

Средняя цена одной закупки с вышеуказанными преимуществами составила около 0,77 млн. руб.

По итогам осуществления закупок с преимуществами СМП и СОНКО в отчетном периоде заказчиками заключено 17 741 контракт общим объемом более 11 718,83 млн. рублей.

На диаграмме ниже представлены сравнительные сведения о количестве и объеме контрактов, заключенных с СМП и СОНКО по результатам проведенных для них процедур закупок, в отчетном и базисном периодах.



2.4.7. Закупки, осуществляемые с использованием электронных площадок

Общий объем размещенных извещений об осуществлении закупок в электронной форме в отчетном периоде составил более 41 902,5 млн. рублей.⁹

Количество и стоимость размещенных извещений о проведении электронных закупок в разрезе электронных торговых площадок приведены в таблице ниже.

⁹ В общем объеме извещений не учитываются отмененные электронные закупки.

Электронная площадка	Январь - декабрь 2024 г.			
	Количество, ед.	Доля, %	Сумма, млн. руб.	Доля, %
"РТС-Тендер"	20366	73,4	29 585,77	70,6
"ЕЭТП"	2958	10,7	534,81	1,3
"Сбербанк-АСТ"	2480	8,9	9 015,78	21,5
"ТЭК-Торг"	1262	4,5	268,87	0,6
"Газпромбанк"	692	2,5	2 497,24	6,0
"Российский аукционный дом"	1	0	0,01	0
ВСЕГО:	27 759		41 902,5	

Наиболее востребованными у заказчиков электронными площадками являются ООО "РТС-тендер", АО "ЕЭТП", АО "Сбербанк-АСТ".

2.5. Заключение контрактов

2.5.1. Количество и объем заключенных контрактов

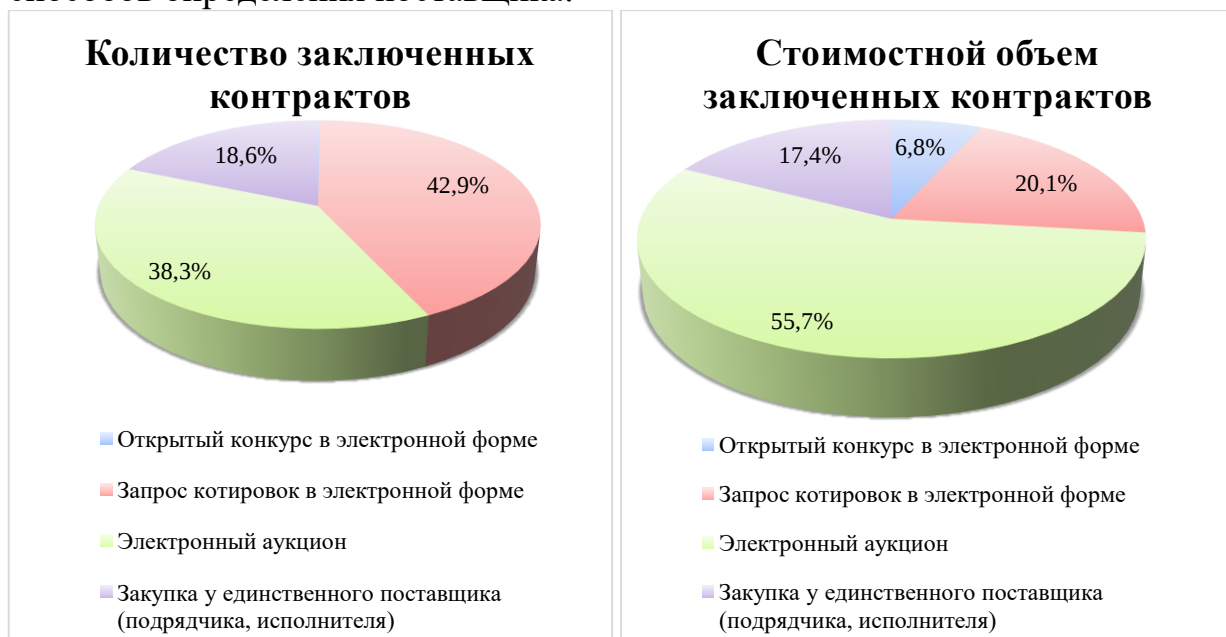
В отчетном периоде заказчиками заключено и размещено в реестре 26 574 контракта стоимостным объемом более 35 317,52 млн. рублей. В сравнении с базисным периодом отмечается увеличение количества контрактов и их стоимостного объема на 11,1 % и 19,1 % соответственно.

Средняя цена одного заключенного контракта составляет около 1,33 млн. рублей.

Наибольшее количество контрактов в отчетном периоде было заключено по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (11 401 ед. стоимостным объемом более 7 083,76 млн. рублей).

По результатам проведения электронных аукционов заключен 10 175 контрактов стоимостным объемом 19 688,31 млн рублей.

Ниже представлены диаграммы, отражающие сведения о количестве и общем объеме заключенных в отчетном периоде контрактов в разрезе способов определения поставщика.



Согласно сведениям реестра контрактов в отчетном периоде заказчиками были заключены контракты в общей сложности с 3 746 поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Таким образом, на одного поставщика в среднем пришлось 7 контрактов.

2.5.2. Распределение закупок по территориальной принадлежности поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Структура распределения закупок в стоимостном и количественном выражении в зависимости от территориальной принадлежности поставщиков (исполнителей, подрядчиков) представлена в таблице ниже.

№ п/п	Наименование	Кол-во контрактов, заключенных участниками закупок, зарегистрированными на территории края (ед.)	% в объеме заключенных контрактов по краевым закупкам (конкурентные способы определения поставщика)	Цена контрактов, заключенных с участниками закупок, зарегистрированными на территории края (руб.)	% в объеме заключенных контрактов по краевым закупкам (конкурентные способы определения поставщика)
1.	Дорожное строительство	108,00	97,3%	6 078 283 379,92	99,6%
2.	Медизделия	3918,00	58,8%	1 745 600 278,96	58,7%
3.	Медицинская техника и услуги по ее ТО	472,00	48,0%	518 532 820,73	28,3%
4.	Медицинские услуги и санаторно-курортное лечение	318,00	93,3%	178 894 931,47	77,7%
5.	НИР, ПИР	48,00	52,7%	111 633 305,92	57,0%
6.	Нефтепродукты	326,00	88,3%	412 328 585,59	95,2%
7.	Отдых и оздоровление детей	103,00	74,6%	108 169 749,38	79,1%
8.	Офисная, бытовая и вычислительная техника	263,00	39,5%	147 801 658,63	38,9%
9.	Препараты лекарственные	452,00	14,2%	474 308 581,21	8,5%
10.	Программные продукты и ИТ-услуги	456,00	59,4%	332 979 908,71	33,2%
11.	Продукты питания	1940,00	82,2%	848 139 525,16	85,6%
12.	Прочие товары	1666,00	56,4%	487 496 745,03	26,4%
13.	Прочие услуги	1851,00	80,9%	1 177 126 008,62	66,9%
14.	Строительные работы	404,00	81,0%	3 192 792 568,80	86,0%
15.	Транспортные услуги	79,00	94,0%	883 297 064,67	96,0%
16.	Транспортные средства	5,00	10,4%	43 181 986,66	8,3%
17.	Услуги по купле-продаже жилых помещений	77,00	95,1%	519 313 745,41	97,7%
	Итого	12486,00	57,7%	17 259 880 844,87	59,2%

За отчетный период наименьший удельный вес по количеству заключенных контрактов участниками закупок, зарегистрированными на территории Хабаровского края, в общем объеме заключенных контрактов по краевым конкурентным закупкам занимают закупки транспортных средств

(10,4 %); препаратов лекарственных (14,2 %), офисной, бытовой и вычислительной техники (39,5 %).

В стоимостном выражении наименьшую долю занимают закупки транспортных средств (8,3 %), лекарственных препаратов (8,4 %), прочих товаров (26,4 %).

2.5.3. Исполнение (расторжение) контрактов

В отчетном периоде заказчиками было расторгнуто 3 588 контрактов общим объемом 6 196,21 млн. рублей. В сравнении с базисным периодом отмечается увеличение количества и уменьшение стоимостного объема контрактов, расторгнутых в отчетном периоде, на 4,5 % и 39,3 % соответственно.

Сумма фактической оплаты по расторгнутым контрактам составила около 4 820,21 млн. рублей.¹⁰

При этом в отчетном периоде, как и в базисном, в 96 % случаях контракты расторгнуты по соглашению сторон (3 459 контрактов). Стоимостной объем контрактов, расторгнутых по данному основанию, составил более 5 022,64 млн. рублей.¹¹

Односторонний отказ заказчика или поставщика от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, а также по решению суда имели место по 129 контрактам объемом 1 173,57 млн. рублей.

Наибольшее количество расторгнутых контрактов приходится на закупки, осуществленные путем проведения запроса котировок в электронной форме – 1381 контракт общим объемом более 962,73 млн. рублей (38,5 % от общего числа расторгнутых контрактов). По итогам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) было расторгнуто 863 контракта общим объемом более 1 514,72 млн. рублей (24,1 % от общего числа расторгнутых контрактов).

На диаграммах ниже представлены сведения о количестве и общем объеме расторгнутых в отчетном периоде контрактов в разрезе способов определения поставщика.

¹⁰ На основании суммы фактической оплаты по контрактам, указанной заказчиком в реестре контрактов ЕИС.

¹¹ Расторжение контрактов по соглашению сторон в большинстве случаев носит "технический" характер и осуществляется в целях проведения взаиморасчетов в объеме фактически выполненных работ, оказанных услуг. Например, по соглашению сторон, как правило, расторгаются контракты, на оказание коммунальных услуг в связи с тем, что при заключении таких контрактов невозможно точно установить объем потребления соответствующих услуг.



Количество расторгнутых контрактов, которые были заключены в отчетном периоде, составляет 1 463 ед. (40,7 % от общего числа расторгнутых контрактов). Сумма таких расторгнутых контрактов составила 1 523,83 млн. рублей.

2.6. Экономия бюджетных средств

По результатам осуществления закупок экономия¹² бюджетных средств в отчетном периоде составила более 2 597,90 млн. рублей, что составляет около 7,8 % от суммы начальных (максимальных) цен контрактов проведенных закупок.

Экономическая эффективность по результатам завершенных определений поставщиков остается на уровне аналогичного показателя базисного периода¹³.

Наибольшая доля объема экономии в отчетном периоде была достигнута по итогам проведения электронного аукциона и составила 1 757,79 млн. рублей (67,6 %), по итогам проведения запросов котировок в электронной форме – 809,68 млн. рублей.

На диаграмме ниже представлена объемная доля экономии по результатам закупок в отчетном периоде в разрезе конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

¹² Экономия рассчитана как разница между начальными (максимальными) ценами контрактов и ценами заключенных контрактов.

¹³ Объем экономии бюджетных средств по результатам завершенных определений поставщиков в отчетном периоде 2023 года составил около 1 985,94 млн. рублей.



3. Контроль в сфере закупок

3.1. Сведения о правоприменительной практике

3.1.1. Суды пришли к выводу о том, что включение в объект закупки наряду с товарами, каждому из которых соответствует несколько производителей, товарной позиции, которой соответствует только один производитель, не соответствует такому принципу законодательства о контрактной системе как конкуренция. В исключительных случаях судом могут быть учтены доказательства добросовестного заблуждения заказчика относительно отсутствия уникальности товара (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 5 февраля 2024 г. по делу № А59-4988/2022).

3.1.2. Суды трех инстанций поддержали позицию антимонопольного органа о том, что при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд объектом закупки может быть жилое помещение в многоквартирном доме, в котором установлен класс энергетической эффективности не ниже первых пяти наивысших классов, вне зависимости от года постройки многоквартирного дома, в котором участник закупки предлагает к продаже жилое помещение. Факт введения в эксплуатацию многоквартирного дома до вступления в силу пп. "и" п.7 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1221, не свидетельствует об отсутствии соответствующего класса у указанных многоквартирных домов, и их исключение из объекта закупки приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 20 марта 2024 г. № Ф03-753/2024).

3.1.3. Суды согласились с органами прокуратуры в том, что объединение в одной закупке на сумму свыше 1 млрд. рублей выполнения работ по ремонту на 3-х участках автомобильных дорог в 3-х муниципальных образованиях одного субъекта Российской Федерации с установлением значительного размера обеспечения заявки и исполнения контракта повлекло нарушение правил формирования объекта закупки применительно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и ограничение конкуренции для иных потенциальных

участников, привело к нарушению принципов открытости, прозрачности закупок и публичных интересов в рамках национального проекта "безопасные и качественные автомобильные дороги" (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 24.05.2024 по делу № А51-8027/2023).

3.1.4. Суды не согласились с позицией государственного заказчика, удержавшего из суммы, подлежащей оплате по исполненному контракту, сумму в размере начисленной неустойки и указали на необходимость списания такой неустойки, вопреки позиции, отраженной в письме федерального регулятора – Минфина России.

Судами установлен и материалами дела подтвержден факт нарушения сроков выполнения работ, в связи с чем заказчик начислил подрядчику неустойку. Вместе с тем, размер неустойки не превысил 5% от цены контракта, контракт исполнен, что указывает на наличие оснований для списания неустойки в порядке, установленном частью 42.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ и положениями Постановления Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 "О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом"

Сумма подлежащей списанию, но не списанной неустойки взыскана с заказчика, как неосновательное обогащение (постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 13.09.2024 № Ф03-3990/2024).

3.1.5. Арбитражным судом Дальневосточного округа поддержана позиция Арбитражного суда Приморского края, указавшего на законность вывода контрольно-счетной палаты о том, что выплата зарплаты сотрудникам, страховых взносов за счет аванса на приобретение материалов и оборудования для строительства школы, являются нецелевым расходованием бюджетных средств.

Сторонами был заключен государственный контракт, подлежащий казначейскому сопровождению, условиями которого было предусмотрено, что подрядчик документально подтверждает целевое использование аванса на закупку строительных материалов и оборудования (договоры, счета-фактуры, накладные и др.).

При проведении контрольного мероприятия было установлено, что документы, подтверждающие целевое использование авансовых средств на закупку строительных материалов и оборудования (договоры, счета-фактуры, накладные и др.), подрядчиком на момент проверки не представлены.

В дальнейшем в ходе проверки контрольно-счетной палатой выявлен эпизод нецелевого использования подрядчиком средств аванса по контракту, а именно: средства аванса по контракту были направлены на выплату заработной платы сотрудникам и страховых взносов.

3.2. Анализ внесудебного обжалования определений поставщика (исполнителя, подрядчика)

По данным ЕИС в разделе "Реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний" за отчетный период в УФАС по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступило 185 жалоб^{14,15} на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов.

Предметом обжалования являлись как положения извещений об осуществлении закупок, так и отклонение заявок участников закупок.

Участниками подавались жалобы на закупки медицинских изделий, лекарственных препаратов, дезинфицирующих средств, подгузников для взрослых, пеленок впитывающих, питательных сред для бактериологических исследований, комплектов постельного белья, продукции радиоэлектронной промышленности, промышленных товаров, оказания услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов, выполнения работ по капитальному ремонту объекта, а также на решения заказчиков по признанию участников закупок уклонившимися от заключения контракта.

В целом жалобы участников закупок признаются необоснованными по причине нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг со стороны самих же участников либо неверного толкования его требований.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения жалоб обоснованными (в том числе частично) признано 27 жалоб (одна из которых на действия уполномоченного органа); 1 жалоба по заявленным доводам признаны необоснованными, но в действиях заказчика в ходе проведения внеплановой проверки установлены нарушения требований Закона № 44-ФЗ.

Анализ данных нарушений представлен ниже:

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных комиссией по осуществлению закупок заказчика в нарушение п. 2 постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – постановление № 617) и пп. "а" п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ не отклонена заявка участника закупки, в которой отсутствовал номер реестровой записи из реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации или номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, при наличии поданных заявок от участников закупки, продекларировавших в составе заявок такие номера в подтверждение страны

¹⁴ Данные подлежат уточнению Хабаровским УФАС России.

¹⁵ По закупкам, финансируемым за счет средств краевого бюджета.

происхождения товаров. Данные действия комиссии заказчика привели к признанию победителем и заключению контракта с участником закупки, заявка которого подлежала отклонению в соответствии с нормативно-правовым актом, принятым в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (автоматизированное рабочее место) заявки участников закупки, подлежащие отклонению ввиду непредставления в составе заявок номера реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции и евразийского реестра промышленных товаров при наличии поданных заявок от участников закупки, продекларировавших в составе заявок такие номера в подтверждение страны происхождения товаров, в нарушение п.3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление № 878) и пп. "а" п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ комиссией заказчика признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки;

- при осуществлении закупки у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, на поставку медицинских изделий: кресло для пациента оториноларингологическое с электропитанием, ввод в эксплуатацию, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, комиссией заказчика в нарушение пп. "а" п. 6 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ признана соответствующей требованиям извещения заявка участника закупки, подлежащая отклонению ввиду указания в заявке недостоверной характеристики о наличии подножки у предлагаемого к поставке кресла оториноларингологического с электропитанием.

Так, в инструкции по эксплуатации предлагаемого к поставке кресла, размещенной на официальном сайте Росздравнадзора (далее - инструкция), содержится информация о комплектации кресла, включающее: регулируемый подголовник и подлокотники, откидываемую назад спинку, которая может отклоняться от вертикального положения в горизонтальное и ножную секцию, которая может отклоняться от вертикального положения в горизонтальное.

Таким образом, исходя из информации инструкции, в составе кресла оториноларингологического с электропитанием характеристика «подножка» отсутствует.

Также заказчиком в нарушение ч.3 ст.14 Закона № 44-ФЗ, п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлено ограничение допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением №

617 накупаемый товар, с кодом ОКПД2, включенным в перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением № 617;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку изделий медицинского назначения заказчиком в нарушение требований части 3 ст. 7 Закона № 44-ФЗ вследствие технической ошибки ненадлежащим образом заполнена инструкция по заполнению характеристики.

Так, в отношении характеристики "внешний диаметр проводника" с установленным значением " ≤ 0.53 " покупаемого набора для введения сосудистого катетера в извещении определена следующая инструкция по заполнению значения характеристики: "значение характеристики не может изменяться участником закупки", вместе с тем, для корректного заполнения значения указанной характеристики требовалось определить следующую инструкцию "участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики".

Также в описании объекта закупки в нарушение ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ вследствие технической ошибки заказчиком для характеристики "длина интродьюсера" с установленным значением " ≥ 10 и ≤ 11 " ошибочно установлена единица измерения миллиметр, вместо сантиметра;

- при осуществлении закупки путем проведения двух электронных аукционов на выполнение работ по капитальному ремонту системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании бассейна и в здании учебно-производственных мастерских заказчиком, уполномоченным органом в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку подгузников для взрослых и пеленок впитывающих, с установленной в извещении об осуществлении закупки (далее - извещение) информацией о предоставлении преимущества участнику закупки, являющимся организацией инвалидов, в соответствии со ст. Закона № 44-ФЗ, заказчиком в нарушение пп. "б" п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ победителю, являющемуся организацией инвалидов, направлен проект контракта по цене, предложенной победителем, без ее увеличения на 15 %;

- при осуществлении закупок путем проведения двух электронных запросов котировок на поставку перчаток медицинских, комиссией по осуществлению закупок заказчика (далее - комиссия заказчика) в нарушение п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ принято решение о признании заявок участников закупки, не представивших в соответствии с требованиями п. 9

постановления № 617 в составе заявок номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, соответствующими требованиям извещения, вместе с тем, согласно положениям п. 2 постановления № 617 заявки таких участников подлежали отклонению, ввиду наличия заявки участника закупки, соответствующего требованиям указанного постановления;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на оказание услуг по сбору, транспортированию и размещению пневматических шин с металлическим кордом отработанных и строительного мусора, заказчиком в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в извещении не установлено требование к участникам закупки о наличии лицензии (или выписки из реестра лицензий) на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, т.к. предметом закупки является деятельность по обращению с отходами IV класса опасности.

Также заказчиком в нарушение требований п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в перечень оказываемых услуг включены услуги по размещению, предусматривающие хранение и захоронение следующего вида отходов: покрышек пневматических шин с металлическим кордом отработанные, вместе с тем указанный вид отходов включен в перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается в соответствии с положениями распоряжения Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку перчаток медицинских стерильных с установленным в извещении ограничением допуска отдельных видов промышленных товаров в соответствии с постановлением № 617, комиссией заказчика в нарушение пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ заявки участников закупки, не содержащие декларацию о номерах реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, признаны соответствующими требованиям извещения при наличии заявки участника, продекларировавшего в составе заявки номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции.

При этом, причиной неприменения механизма, предусмотренного п. 2 постановления № 617, при наличии заявки участника закупки, исполнившего требования указанного постановления для подтверждения страны происхождения промышленного товара, явился факт предложения таким участником закупки товара с кодом ОКПД2 22.19.60.111 с наименованием "Перчатки хирургические резиновые", не соответствующего установленному в извещении ОКПД2 22.19.60.113 с наименованием "Перчатки хирургические из каучукового латекса стерильные одноразовые", что свидетельствует о неверном толковании требований п. 2 постановления № 617, т.к. код ОКПД2 является справочной информацией;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку средства дезинфицирующего заказчиком в нарушение пп. "а" п. 2

ч. 6 ст. 51 Закона № 44-ФЗ в единой информационной системе размещен протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта ввиду непредставления победителем в ходе процедуры заключения контракта обоснования предлагаемой цены контракта в соответствии с требованиями ч. 9 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, вместе с тем такое обоснование представляется победителем электронного аукциона в случае осуществления закупки товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан, к которым средство дезинфицирующее не относится;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Золедроновая кислота комиссией заказчика при наличии заявки участника, содержащего предложение о: поставке лекарственного препарата, все стадии производства которого, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, что подтверждается содержащейся в подпункте 2.А.1 "Стадии производства до получения молекулы» информацией в документе СП с указанием: "синтез", в нарушение пп. "б" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, п. 1.4 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н победителем признан участник закупки, представивший в составе заявки документ СП в подпункте 2.А.1 "Стадии производства до получения молекулы" которого стоит "прочерк";

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения Гемцитабин комиссией заказчика в нарушение пп. "б" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ после отклонения заявок участников закупки, содержащих предложение о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, не применены положения п. 1.4 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н, что привело к неверному определению победителя электронного аукциона;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку мягкого инвентаря комиссией заказчика в нарушение требований п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ отклонены заявки участников закупки ввиду непредставления информации, предусмотренной извещением.

В описании объекта закупки содержится следующая информация:

- наименование характеристики: "Состав ткани: хлопок не менее 85 %, спандекс не более 15 %";

- значение характеристики: наличие;

- инструкция по заполнению характеристики в заявке: участник закупки указывает в заявке конкретное значение.

Подобное установление значения характеристики – "Наличие" в совокупности с инструкцией по заполнению характеристики в заявке "Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики" ввело в заблуждение участников закупки.

Также комиссией заказчика отклонена заявка участника закупки, предложившего к поставке товар с составом ткани: "хлопок 100 %" при установленном требовании "хлопок не менее 85 %, спандекс не более 15 %".

При этом, отклонение такого участника закупки осуществлено комиссией заказчика в нарушение п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, т.к. в описании объекта закупки требований об обязательном наличии в составе ткани спандекса отсутствует.

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку акустической системы в описание объекта закупки включено положение о приобретении закупаемого товара для взаимодействия с имеющимся в учреждении оборудованием, при этом в нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ заказчиком не обоснована несовместимость закупаемого товара с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки, и как следствие, необходимость обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товаром, используемым заказчиком.

Также в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, п. 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, заказчиком не использована соответствующая позиция КТРУ для описания объекта закупки;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку перчаток комиссией по осуществлению закупок в нарушение п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ не применен механизм, предусмотренный п. 2 постановления № 617 по отклонению 4 заявок участников закупки, содержащих предложения о поставке промышленного товара страной происхождения которых является иностранное государство, при наличии 3 заявок участников закупки, продекларировавших и подтвердивших в порядке, предусмотренном пп. "а" п. 7, п. 9 постановления № 617, страну происхождения предлагаемого к поставке промышленного товара - Российская Федерация;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на оказание дополнительных образовательных услуг заказчиком в нарушение п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки не включены требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, о представлении выписки из реестра лицензий либо копии акта лицензирующего органа о принятом решении, предусмотренные Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", либо иного документа, содержащего сведения, обеспечивающие возможность подтверждения наличия у участника закупки лицензии на осуществление образовательной деятельности; свидетельства о государственной аккредитации в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а также подтверждении получения организациями, индивидуальными предпринимателями аккредитации в соответствии с постановлением Правительства Российской

Федерации от 16.12.2021 № 2334 "Об утверждении Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда".

Также комиссией по осуществлению закупок в нарушение пп. "а" п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ принято решение об отклонении заявки участника закупки, подтвердившего свое соответствие установленному в извещении преимуществу, в соответствии с которым участниками закупки могут быть только СМП и СОНКО, декларацией о принадлежности к СОНКО;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку чехлов защитных для инвазивного датчика ультразвуковой визуализации, стандартных, нестерильных заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в извещении установлено ограничение допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с постановлением № 878, однако закупаемый товар не имеет в составе электронных компонентов и модулей, в связи с чем не попадает под понятие радиоэлектронной продукции, на которую распространяется действие указанного постановления;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по подготовке проектной документации, выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства заказчиком в нарушение п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ в извещении не включены требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, о членстве в соответствующей саморегулируемой организации.

Также заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в извещении установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 10 "Работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)" постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571, при этом, учитывая, что результатом закупки является заключение контракта жизненного цикла, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, в соответствии с положениями абз. 4 пп. "г" п. 3 постановления № 2571 заказчику надлежало установить в извещении дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 7 "Работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта" указанного постановления;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на оказание охранных услуг заказчиком вследствие технической ошибки в извещении неверно указаны реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта, что впоследствии на этапе заключения контракта привело к признанию в нарушение ч. 5 ст. 96 Закона № 44-ФЗ победителя запроса котировок,

предоставившего обеспечение исполнения контракта в виде денежных средств на указанный в извещении счет, уклонившимся от заключения контракта по причине их непоступления на лицевой счет заказчика;

- при осуществлении закупок путем проведения двух электронных аукционов на поставку реагентов для анализатора MicroCC-20Plus комиссия по осуществлению закупок, руководствуясь исключительно письмом производителя о непроведении испытаний на предмет возможности использования реагентов иных производителей помимо реагентов производства ООО "Клиникал Диагностик Солюшнз» (Россия) или «High Technology Inc" (США), приняла в нарушение ч. 8 ст. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ решение об отклонении заявки участника закупки ввиду выявления недостоверной информации относительно совместимости предлагаемого к поставке реагента "Юни-Гем" производства ООО "Реамед" с закупаемым анализатором, однако, взаимозаменяемость предложенного участником закупки реагента с закупаемым заказчиком анализатором подтверждена в заключении ФГБУ Росздравнадзора;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку камер видеонаблюдения комиссией по осуществлению закупок принято решение об отклонении заявки участника закупки ввиду наличия в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об участнике юридического лица (несоответствие установленному в извещении требованию в соответствии с ч. 1.1. ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

Решение об отклонении заявки принято комиссией по осуществлению закупок в нарушение п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ, т.к. участник (член) юридического лица участника закупки, сведения о котором включены в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) владеет менее чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев).

- при осуществлении закупки у единственного поставщика в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на поставку электрокардиостимулятора имплантируемого двухкамерного, частотно-адаптивного (далее - электрокардиостимулятор) заказчиком в нарушение пп. "в" п. 3 ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ для описания объекта закупки применена позиция КТРУ 26.60.14.110-00000044 "Электрокардиостимулятор имплантируемый двухкамерный, частотно-адаптивный", в которой сведения о характеристиках товара отсутствуют.

Также в описание объекта закупки (файл "Техническая часть") включена характеристика "Встроенный кардиограф и принтер в программаторе" со значением "наличие", при этом программатор электрокардиостимулятора является самостоятельным медицинским изделием (позиция КТРУ - 26.60.14.110-00000029), в связи с чем включение двух медицинских изделий (электрокардиостимулятор и программатор электрокардиостимулятора) в один лот нарушает требования п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Также в ходе проведения внеплановой проверки заказчиком не представлено доказательств наличия на рынке как минимум двух разных производителей медицинских изделий, соответствующих по характеристикам

(значениям характеристик) описанию объекта закупки, в связи с чем заказчик признан нарушившим требования п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку тренажера для отработки навыков сестринского ухода комиссией по осуществлению закупок заказчика в нарушение пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) указано неверное основание отклонения заявки (п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). Ввиду установления в извещении об осуществлении закупки ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617, заявка участника закупки, не представившего информацию в подтверждение продекларированной страны происхождения товара из Российской Федерации, подлежала отклонению на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию системы видеонаблюдения заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки к участникам закупки установлено требование о наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений с видом работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, однако, перечень услуг по техническому обслуживанию системы видеонаблюдения, указанный в описании объекта закупки, не соотносится с перечнем работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1128;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Цефотаксим комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа в нарушение пп. "б" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ победителем электронного аукциона признан участник закупки, представивший для подтверждения своего соответствия требованиям пп. "а" п. 1.4 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н документ с отсутствующей информацией о стадии производства лекарственного препарата до получения молекулы;

- при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на оказание услуг охранных заказчиком, уполномоченным органом в нарушение ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в извещении об осуществлении закупки установлено требование о предоставлении в составе заявки уведомления лицензирующего органа на

территории Хабаровского края о намерении оказывать услуги частной охранной деятельности.

3.3. Обращения о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

За отчетный период в комитет государственного финансового контроля Правительства края поступило на рассмотрение 12 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- по 11 обращениям завершено проведение внеплановых проверок, нарушений не выявлено, приняты решения о согласовании заключения 10 контрактов на общую сумму 3 676,63 млн. руб., в 1 случае в согласовании заключения контракта на сумму 60,00 млн. руб. отказано, в 1 случае заказчику направлено уведомление о выявленном несоответствии представленных документов требованиям Закона № 44-ФЗ;

3.4. Результаты внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок

По результатам контрольных мероприятий на предмет соблюдения законности в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, проведенных комитетом государственного финансового контроля Правительства края в отчетном периоде выявлены следующие нарушения:

- в нарушение требований, установленных ч.2 - 7, ч. 12, ч.22, ч. 25 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, нарушен порядок обоснования НМЦК в части использования в расчете коммерческих предложений несопоставимых между собой по условиям поставки, а так же в части определения НМЦК на основании ценовой информации без учета стоимости технического обслуживания; не обоснован иной метод обоснования НМЦК; нарушен порядок обоснования НМЦК в части ненаправления запроса о предоставлении ценовой информации производителям, сведения о которых размещены в государственной информационной системе промышленности; при обосновании НМЦК использована информация не являющаяся общедоступной; расчёт НМЦК осуществлен не в соответствии с количеством товара указанным в извещении; не использован нормативный метод при определении НМЦК; нарушен порядок обоснования НМЦК в части несоставления проекта сметы контракта; нарушен порядок обоснования НМЦК в части неверного определения коэффициентов; нарушен порядок обоснования НМЦК в части использования нормативов цен которые могут применяться в новом строительстве при расчете стоимости работ по капитальному ремонту; нарушен порядок обоснования НМЦК в части неверного применения формулы расчета индекса прогнозной\фактической инфляции;

- в нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 101 Закона № 44-ФЗ, не осуществлен контроль за исполнением контрактов поставщиками;
- в нарушение требований, установленных ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, нарушен срок оплаты по контракту; не осуществлена оплата исполненных поставщиками обязательств; оплата произведена до подписания в ЕИС документов о приемке;
- в нарушение требований, установленных п. 4 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, не подписаны документы о приёмке при отсутствии мотивированного отказа от подписания документа о приемки;
- в нарушение требований, установленных ч. 6, ч. 7 ст. 34, п. 1 - 3 ч. 1, ч.7 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, сумма неустойки, направленная в требования об уплате неустойки рассчитана не от даты подписания сторонами акта оказания услуг/ товарных накладных; не направлено требования об уплате неустойки; к поставщику неправомерно применены штрафные санкции за просрочку исполнения обязательств по контракту; экспертиза поставленного товара проведена некачественно, сверка документов и внешнего вида поставленного товара со сведениями, размещенными в Государственных реестрах не проводилась; принят товар несоответствующий по техническим характеристикам условиям контракта; нарушен порядок приемки выполненных работ; нарушен порядок оплаты выполненных работ; не исполнена обязанность по одностороннему расторжению контракта; заключено соглашение о расторжении контракта без применения мер гражданско-правовой ответственности;
- в нарушение требований, установленных ч.1. ст.18, ч.2 ст.19 Закона № 44-ФЗ и п. 16 - 18 Ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых подведомственными министерству здравоохранения Хабаровского края казенными и бюджетными учреждениями, утвержденного распоряжением Министерства от 09.09.2022 № 1182-р не соблюдены правила нормирования;
- в нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 95, ч. 65.2. ст. 112 Закона № 44-ФЗ, заключено дополнительное соглашение меняющее существенные условия контракта;
- в нарушение требования п.1 и п.2 ч.1, ч.3 и ч.7 ст.95 Закона № 44-ФЗ приняты и оплачены невыполненные работы.

Начальник отдела мониторинга
и информационного обеспечения
контрактной системы
комитета государственного заказа
Правительства Хабаровского края

П.В. Игреев